

1

Стратегический анализ и перспективы развития муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым



Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на период до 2030 года является документом стратегического планирования правовой основой для разработки которого является:

- ✓ Конституция Российской Федерации;
- ✓ Конституция Республики Крым;
- ✓ Федеральный Закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- ✓ Федеральный Закон от 28 июня 2014г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года №790 «Об утверждении Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополь до 2020 года»;
- ✓ Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года №108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым».

Федеральный Закон РФ от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» устанавливает:

правовые основы
стратегического
планирования в
Российской
Федерации,
координации
государственного и
муниципального
стратегического
управления и
бюджетной
политики

полномочия
федеральных
органов
государственной
власти, органов
государственной
власти субъектов
Российской
Федерации,
органов местного
самоуправления

взаимодействие
с
общественными,
научными и
иными
организациями в
сфере
стратегического
планирования

Документы стратегического планирования



Уровень муниципальных образований

5

Целеполагание

стратегия
социально-
экономического
развития
муниципального
образования
(при принятии решения о
разработке)

Прогнозирование

**прогноз социально-
экономического развития**
муниципального
образования
на среднесрочный и
долгосрочный период

бюджетный прогноз
муниципального
образования
на **долгосрочный период**
(при принятии решения
о формировании)

Планирование и программирование

**план мероприятий по
реализации стратегии**
социально-экономического
развития муниципального
образования
(при разработке Стратегии)

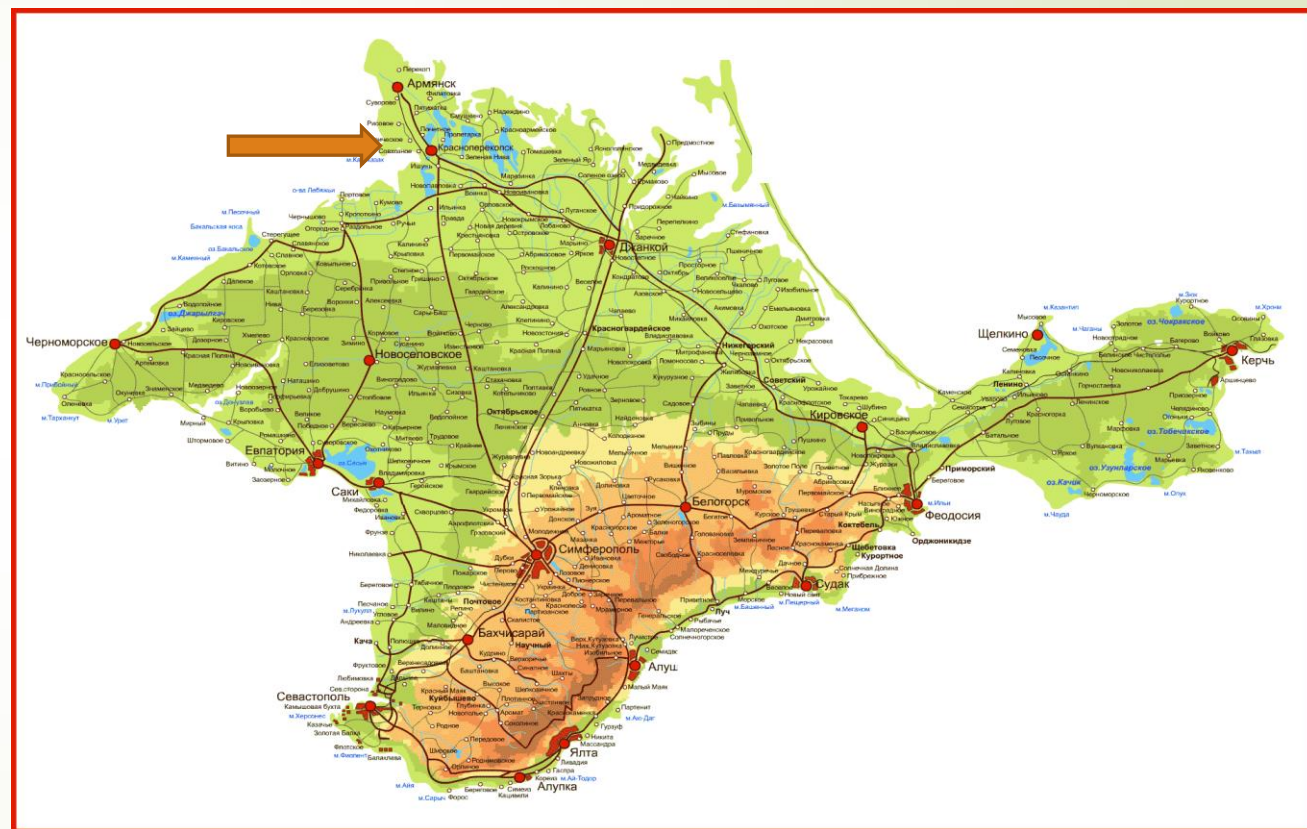
**муниципальная
программа**

Органы местного самоуправления муниципального образования определяют:

- **последовательность и порядок разработки** документов стратегического планирования муниципального образования
- порядок осуществления **мониторинга реализации** документов стратегического планирования и **подготовки документов**, в которых отражаются **результаты** мониторинга реализации документов стратегического планирования:
 - ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации
 - сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ
- порядок осуществления **контроля реализации** документов стратегического планирования

Общие сведения о муниципальном образовании

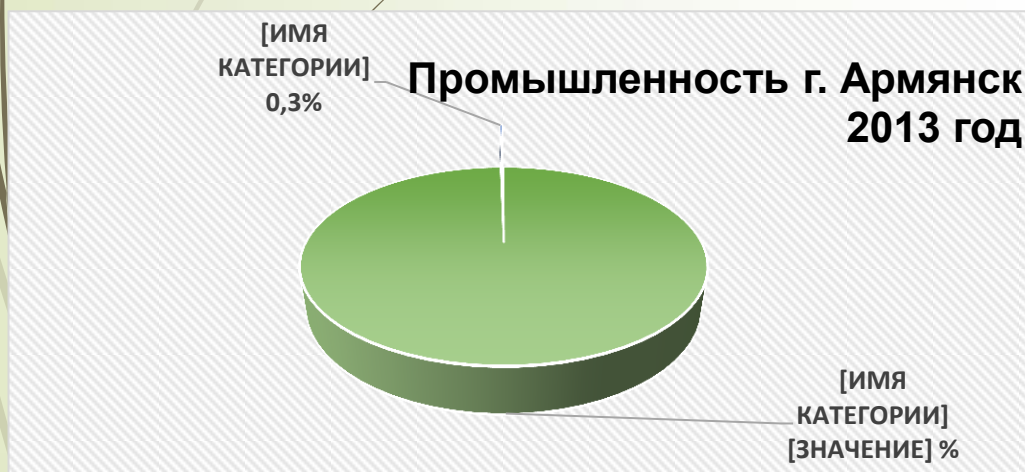
- Армянск – «Северные ворота» Крыма. Город расположен на въезде в Республику Крым, в северной его части.
- Армянск – приграничный город.
- Армянск - город республиканского подчинения.
- Экономическая специализация Армянска – промышленное развитие
- Площадь территории 0,162 тыс. кв. км (0,62% от площади Республики Крым).
- Постоянное население 24328 чел. на 01.01.2015 (1,2% от общего по Республике Крым).
- Городской округ Армянск включен в Перечень монопрофильных образований РФ (категория 2-моногород, в котором имеются риски ухудшения социально-экономического положения).
- Через город проходят транзитные автомобильные и железнодорожные транспортные пути.



Экономическое развитие муниципального образования

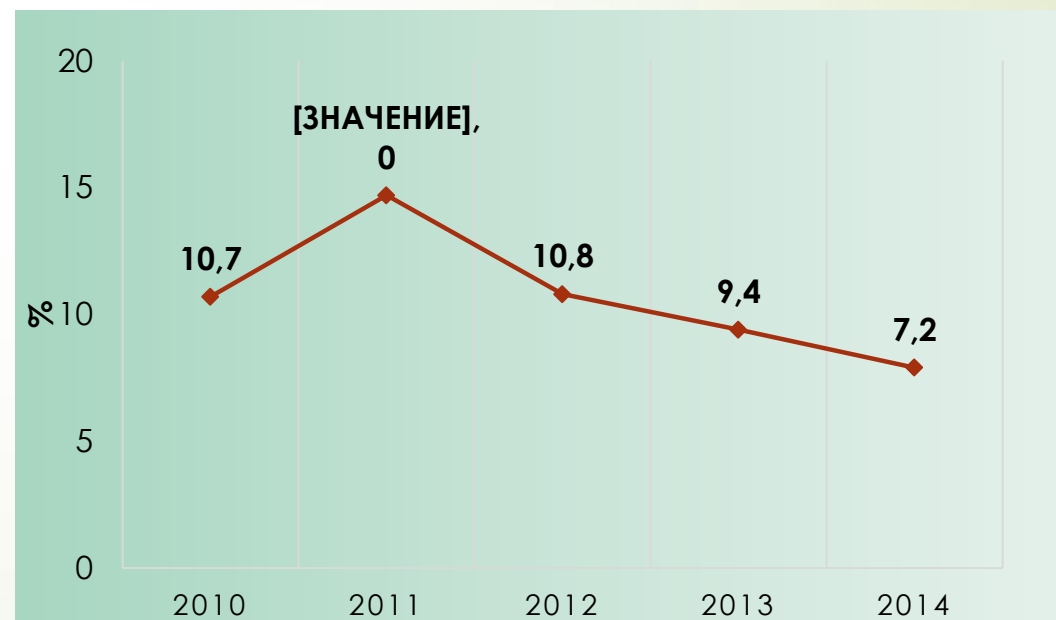
Промышленность

Армянск – промышленный город с развитой химической промышленностью, доля которой в общем объеме реализованной промышленной продукции города составляет 99,7%



Объем реализованной промышленной продукции города Армянска за 2014 год составил 4,9 млрд. руб. или 7,2% от общего объема по Республике Крым (объем по РК в 2014 году составил 68 млрд. руб.)

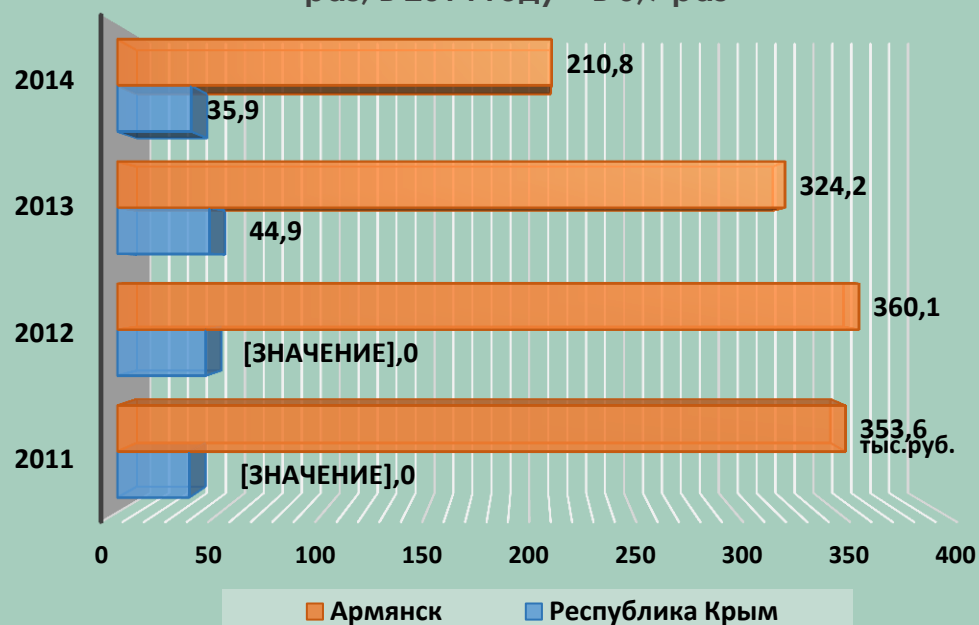
Динамика доли объема реализованной промышленной продукции Армянска в общем объеме реализованной промышленной продукции Республики Крым



Экономическое развитие муниципального образования

Промышленность

Город Армянск опережает Республику Крым по
объему реализованной промышленной
продукции на единицу населения: в 2011 году - в
10,1 раз; в 2012 году - в 8,3 раз; в 2013 году - в 7,2
раз; в 2014 году – в 5,9 раз



Химическая промышленность
Армянский филиал ООО
«Титановые инвестиции»



Легкая промышленность
ООО «Каркуша»



Пищевая промышленность
ООО «Магри-К»

Экономическое развитие муниципального образования

Промышленность



Армянский филиал ООО «Титановые инвестиции» является не только крупнейшим промышленным предприятием в Республике Крым, но и крупнейшим химическим предприятием в Восточной Европе по производству диоксида титана. Армянский филиал ООО «Титановые инвестиции» является основным бюджетообразующим предприятием Армянска.

На конец 2014 года численность работников предприятия составила 4404 (66% работающего трудоспособного населения города). Удельный вес предприятия в общем объеме налоговых поступлений составлял 72% на конец 2014 года и 63% на конец сентября 2015 года.

Объем реализованной промышленной продукции предприятия за 2014 год составляет 4,9 млрд. руб. и уменьшился по сравнению с 2013 годом в 1,7 раз.

За 9 месяцев 2015 году объем реализованной промышленной продукции предприятия составил 3,1 млрд. руб., что на 31% меньше, чем за аналогичный период 2013 года.

Степень загрузки производственных мощностей к концу сентября 2015 года составляла 40%.

Экономическое развитие муниципального образования

Строительство, жилищное строительство



Объем строительных работ в г. Армянске за 2010-2014 годы

По итогам 2013 года доля объема выполненных в Армянске строительных работ составляла 3,3% от общего объема по Республике Крым

В 2013 году Армянск занимает 3-е место среди городских округов и 4-е место среди все регионов Крыма по объемам выполненных строительных работ

По состоянию на 01.10.2015г. в городском округе учитывается 7 предприятий с основным видом деятельности «Строительство»

Жилищное строительство

По итогам января-сентября 2015 года по городскому округу Армянск принято в эксплуатацию 211 кв. м общей площади (25,9% к январю-сентябрю 2014 года, 0,1% к общему объему по Республике Крым, 18-е место среди всех регионов)

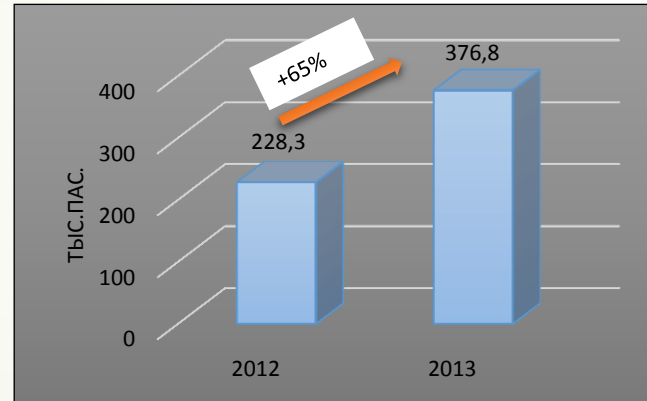
Жилищное строительство не оказывает существенного влияния на объемы выполненных строительных работ

Экономическое развитие муниципального образования

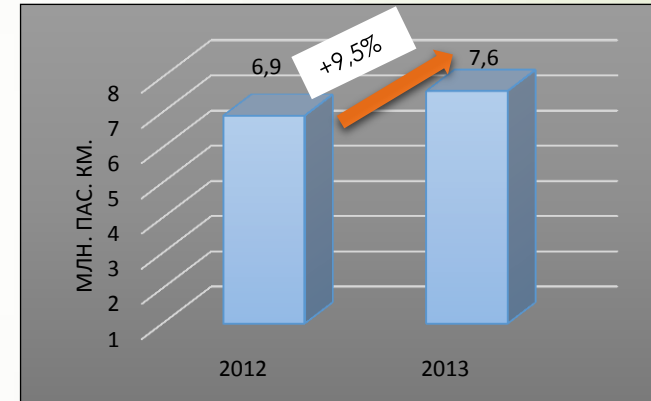
Транспорт



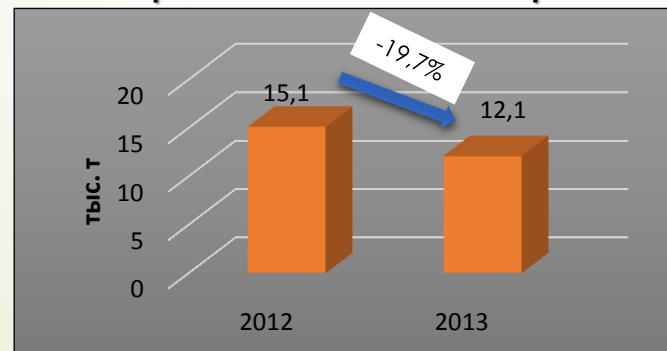
В 2012-2013 году в городе Армянске достигнута положительная динамика в сфере автомобильных пассажирских и грузовых перевозок.



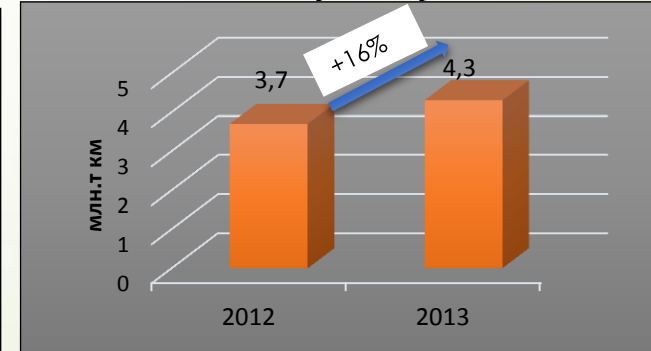
Пассажирские автомобильные перевозки



Пассажирооборот



Грузовые автомобильные перевозки



Грузооборот

Основные перевозчики:
предприятие Армянский
филиал ООО «Титановые
инвестиции» и 2
физических лица –
предпринимателя.

Экономическое развитие муниципального образования

Транспорт

В 2014 году наблюдается спад в работе пассажирского и грузового транспорта

В январе-октябре 2014 года перевезено 255,9 тыс. пассажиров и выполнено 4,0 млн. пасс. км пассажирооборота, что соответственно на 20,2% и на 40,4% меньше, чем в январе-октябре 2013 года

В январе-октябре 2014 года перевезено 5,6 тыс. т грузов и выполнено 2,0 млн. т км грузооборота, что соответственно на 44,5% и 44,7 % меньше, чем в январе-октябре 2013 года

Деятельность транспортной сферы городского округа нестабильна и зависит от деятельности крупнейшего перевозчика
Армянский филиал ООО «Титановые инвестиции»

Экономическое развитие муниципального образования

В экономике городского округа отсутствуют:

- ✓ Агропромышленный комплекс
- ✓ Санаторно-курортный и туристический комплекс

Экономическое развитие муниципального образования

Малое предпринимательство

На конец 2014 года количество малых и средних предприятий составило 80 ед. (согласно баланса трудовых ресурсов)

На 10 тыс. наличного населения в 2014 году приходится 32,7 ед. малых и средних предприятия (2012 год – 28,6, 2013 год – 25,1)

Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в 2014 году составляет 10,11% от общей численности

Объем реализованной продукции (товаров, услуг) малыми предприятиями в 2013 году составил 864,7 млн. руб., что ниже показателя за 2012 год на 18%, объем реализованной продукции малыми предприятиями г. Армянск в общем объеме показателя по Республике Крым составляет всего 1%.

Большинство субъектов малого предпринимательства в г. Армянск заняты в сферах предоставления коммунальных и индивидуальных услуг, культуры и спорта; торговли и ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного потребления, перерабатывающей промышленности, строительства

Экономическое развитие муниципального образования

Торговля

Объем розничного товарооборота предприятий, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли и ресторанного хозяйства (без учета оборота физических лиц-предпринимателей) за 2013 год составляет 467668,75 тыс. руб., или 107,6% к итогу 2012 года; доля показателя в общем объеме по Республике Крым составляет 0,7%.

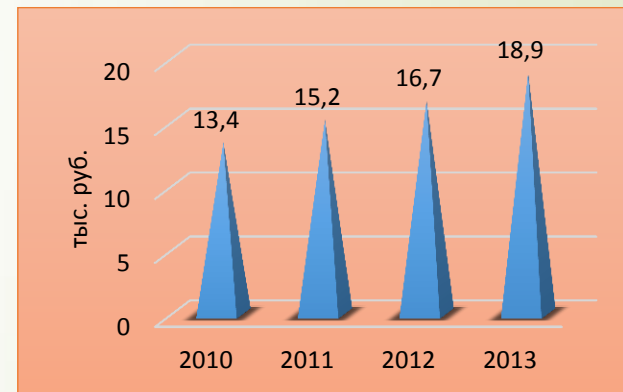
За 9 месяцев 2014 года оборот розничной торговли вырос на 7,7% по сравнению с аналогичным периодом 2013 года и составил 366,7 млн. руб. (доля показателя в общем объеме по Республике Крым составляет 0,8%)

Структура предприятий розничной торговли и общепита на 01.09.2014г.
Всего 334 ед., в т.ч.:

- ✓ магазины – 174 ед.;
- ✓ предприятия общепита – 39 ед.;
- ✓ мелкорозничная сеть – 121 ед.



Сравнительные показатели розничного товарооборота предприятий на единицу населения по Армянску и Республике Крым



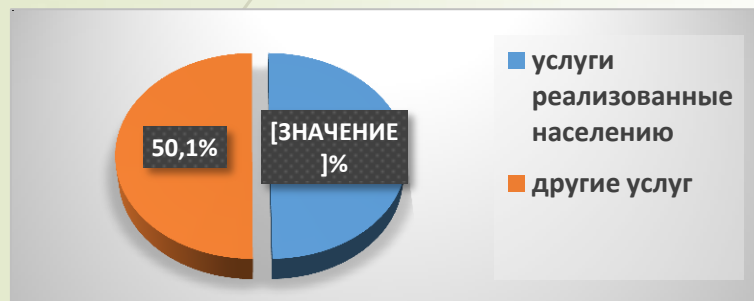
Динамика розничного товарооборота предприятий Армянска на единицу населения

Одной из проблем в сфере торговли являются низкие, почти в 2 раза ниже по сравнению с Республикой Крым, показатели розничного товарооборота предприятий на единицу населения

Экономическое развитие муниципального образования

Сфера услуг

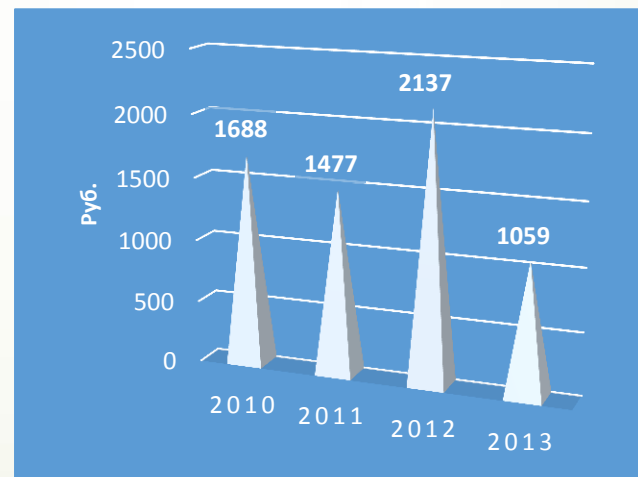
Объем доходов от реализации услуг предприятиями Армянска составляет в 2013 году 52,3 млн. руб. или 58,2% к уровню 2012 года



Доля услуг, реализованных населению в общем объеме реализованных услуг в Армянске в 2013 году

Ключевые виды услуг, приносящие наибольший доход в общем объеме услуг по г. Армянску:

- ✓ операции с недвижимым имуществом;
- ✓ деятельность в сфере культуры и спорта, развлечений и отдыха;
- ✓ аренда машин и оборудования;
- ✓ предоставление индивидуальных услуг;
- ✓ деятельность почты и связи



Динамика объемов реализованных услуг на единицу населения

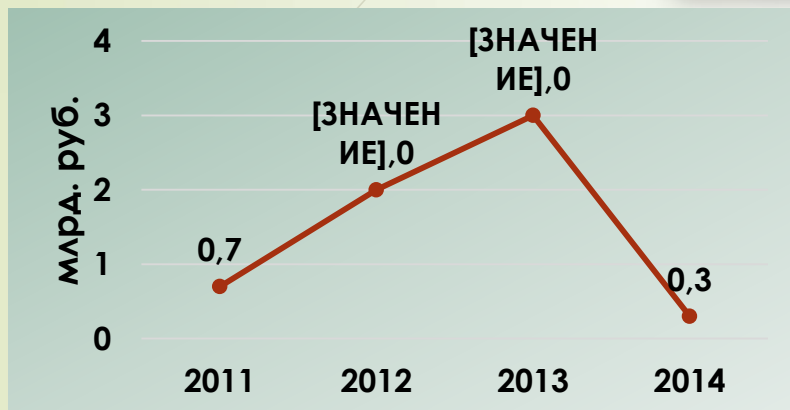


Объем реализованных услуг на единицу населения по г. Армянску и Республике Крым в 2013 году

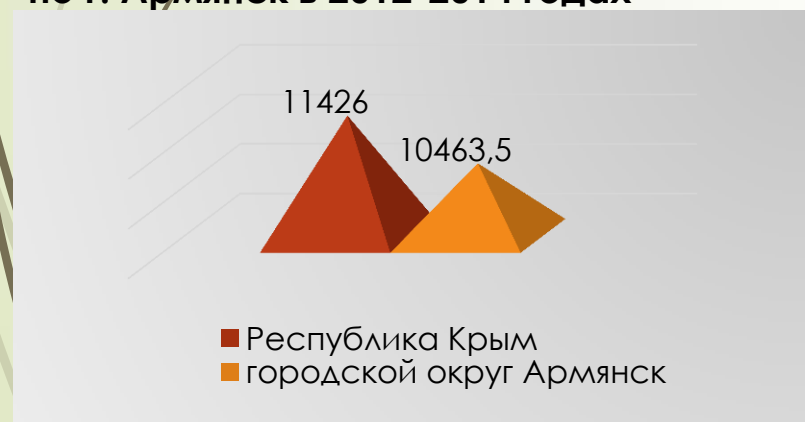
В сфере услуг в городском округе имеется проблема отрицательной динамики объемов реализованных услуг в целом и по показателю объемов услуг реализуемых на единицу населения. Показатель услуг реализуемых на единицу населения в 9,7 раз ниже, чем по Республике Крым

Экономическое развитие муниципального образования

Инвестиции в основной капитал

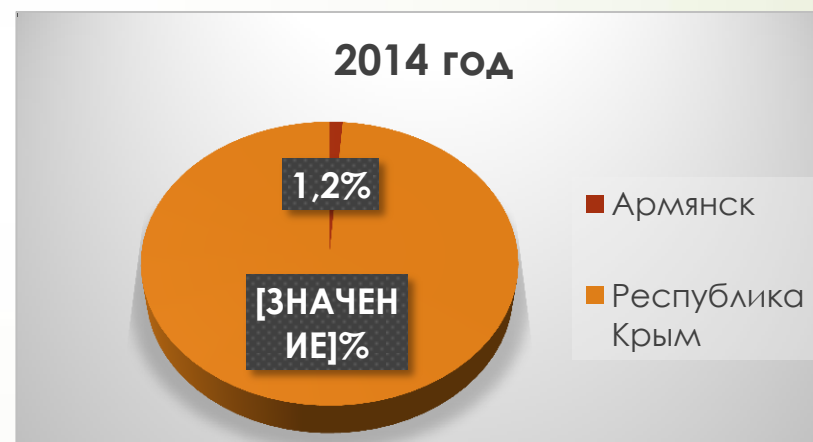


Объем инвестиций в основной капитал по г. Армянск в 2012-2014 годах



Объем инвестиций в основной капитал в 2014 году в расчете на единицу населения

В 2014 году по городскому округу Армянск освоено 254557 тыс. руб. инвестиций в основной капитал.



Доля инвестиций в основной капитал по г. Армянск в общем объеме по Республике Крым

В 2014 году Армянск занимает 6-е место среди регионов по объему инвестиций в основной капитал в расчете на единицу населения

Заработная плата по муниципальному образованию

Заработная плата (конец 2014 года)	2014 год	Темп роста к 2013 году, %
Среднесписочная номинальная начисленная заработная плата	15418,37	146,2
в том числе:		
крупные и средние предприятия, некоммерческие организации	17976	130,2
муниципальные дошкольные образовательные учреждения	12488	144,0
муниципальные общеобразовательные учреждения	17079	149,1
учителя муниципальных общеобразовательных учреждений	21248	156,4
работники муниципальных учреждений культуры и искусства	13019,2	161,9
работники муниципальных учреждений физической культуры и спорта	10700,0	141,6

Средняя заработная плата за август 2015 года составила 20932 руб. (93,4% к среднему уровню по экономике Крыма, 8-е место среди регионов)

Социальное развитие муниципального образования

Здравоохранение

Структура системы здравоохранения:

- ✓ центральная городская больница;
- ✓ стоматологическая поликлиника;
- ✓ КЦ «Центр первичной медико-санитарной помощи г. Армянск»;
- ✓ фельдшерско-акушерский пункт.

Численность медицинского персонала:

- ☐ врачей – 65 чел.
- ☐ средний медицинский персонал – 167 чел.

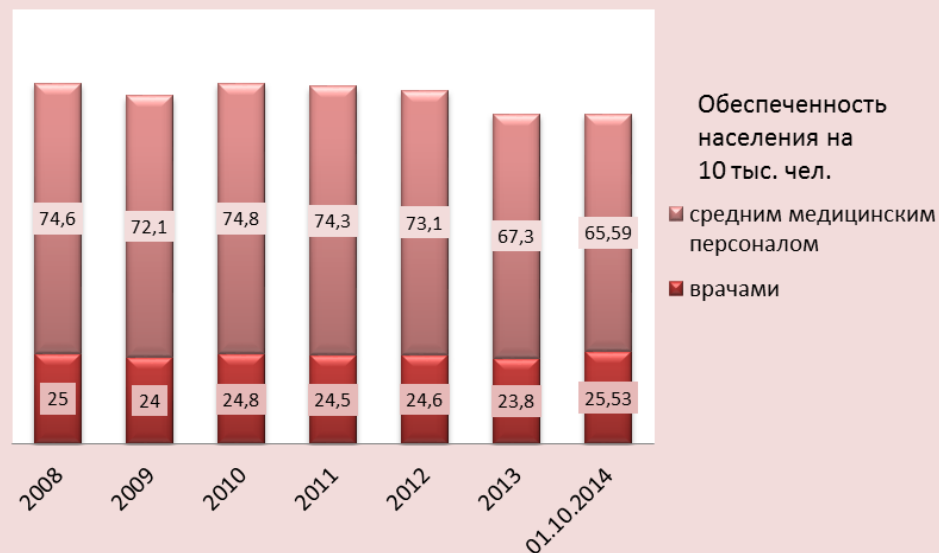
Согласно распоряжения правительства Российской Федерации от 3 июля 1996г. №1063-р (с изменениями) норматив обеспеченности должен составлять:

- ✓ врачами - 41 чел. на 10 тыс. жителей;
- ✓ Средним медицинским персоналом – 114,3 чел. на 10 тыс. жителей.

Основные проблемы в сфере здравоохранения:

- ✓ дефицит врачей и среднего медицинского персонала;
- ✓ высокий уровень наличия кадров пенсионного возраста

Отрасль здравоохранения требует дальнейшей модернизации, в том числе приведения качества услуг в соответствие с российскими стандартами



Социальное развитие муниципального образования

Образование

Образовательную сеть в муниципальном образовании представляют:

- ✓ дошкольные образовательные учреждения, 5 ед., в них детей 1276 чел.;
- ✓ общеобразовательные учреждения, 6 ед., в них учеников 2490 чел.;
- ✓ училище, 1 ед., в нем учащихся 646 чел.;
- ✓ высшее учебное заведение (филиал), 1 ед., в нем студентов 254 чел.;
- ✓ приют для детей, 1 ед., в нем детей 30 чел.;
- ✓ внешкольные учреждения, 2 ед., в них учеников 1384 чел. (Центр детско-юношеского творчества и Детско-юношеская спортивная школа).

В отрасли образования городского округа трудятся 792 работника, из них 50% педагоги

В сфере образования Армянска существуют проблемы недостаточности мест в дошкольных учреждениях, несоответствия материально-технической базы школ современным требованиям, необходимости изменения специализации высшего учебного заведения с целью его ориентирования на промышленно-производственное развитие экономики.

Основные проблемы:

Доля детей в возрасте 1-6 лет получающих дошкольную образовательную услугу уменьшается от 77% в 2012 году до 67% в 2014 году.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные учреждения, в общей численности детей этого возраста, увеличивается от 11% в 2012 году до 20,7% в 2014 году (на конец 2014 года на учете для определения в дошкольные учреждения стоят 391 дет.)

16,7% дошкольных учреждений требуют капитального ремонта.

Социальное развитие муниципального образования

Культура

На территории городского округа Армянск расположены шесть учреждений культуры, в том числе:

- ☐ Центральная библиотечная система в составе 2-х библиотек;
- ☐ Детская музыкальная школа;
- ☐ Историко-краеведческий музей;
- ☐ Центр культуры и досуга;
- ☐ Суворовский дом культуры.

В последние годы наблюдается положительная динамика роста основных показателей деятельности учреждений культуры, однако в отрасли необходимо решить проблемы связанные с:

- ☐ доведением уровня фактической обеспеченности клубами и клубными учреждениями до нормативной потребности;
- ☐ улучшением уровня компьютеризации музея и библиотек;
- ☐ техническим оснащением учреждений культуры;
- ☐ проведением реконструкции и ремонтов;
- ☐ развитием и сохранением историко-культурного наследия.

Учреждения культуры предоставляют следующие услуги населению города:

- ☐ поддержка развития местного традиционного народного художественного творчества, народных художественных промыслов;
- ☐ культурно-досуговые;
- ☐ библиотечное обслуживание населения;
- ☐ обеспечение доступа населения к музейным ценностям и сохранности музейного фонда;
- ☐ дополнительное образование детям в сфере культуры и искусства.



Социальное развитие муниципального образования

Физическая культура и спорт

В Армянске создаются условия для развития физической культуры и спорта, в том числе детско-юношеского и массового спорта.

Основные виды спорта, представленные в муниципальном образовании: футбол, волейбол, баскетбол, легкая атлетика, плавание, бокс, каратэ, пауэрлифтинг.

Инфраструктура физической культуры и спорта представлена 2-мя стадионами, закрытым плавательным бассейном, 15-ю спортивными площадками, 8-ю футбольными полями, 9-ю спортивными залами, 18-ю помещениями для занятий физкультурой.

Учреждения физкультуры и спорта представлены Детско-юношеской спортивной школой и тремя спортивными клубами, в том числе фут-больным и спортивным клубами «Титан».

В городе ежегодно проводятся кубки, первенства и спортивные мероприятия по волейболу, баскетболу, легкой атлетике, футболу.

Городу требуется обновление большинства спортивных сооружений (80% сооружений исчерпали ресурс по эксплуатации), развитие существующей материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта с целью использования для максимального охвата населения физической культурой и спортом.



Демография муниципального образования

**Численность и состав населения по состоянию на
01.01.2015г.**

Оценка численности постоянного населения – 24328 чел. (1,2% от общей численности по Республике Крым, 11-е место среди городских округов)

Плотность населения – 157,10 чел./кв. км (по Республике Крым – 72,7 чел./кв. км)

Численность населения по полу: 45,4% мужчин и 56,4% женщин (на 1000 женщин приходится 832 мужчин, по Республике Крым – на 1000 женщин 849 мужчин)

Количество пенсионеров – 8092 чел. (31,6% от общего количества населения, 103,61% к уровню 2013 года)

Удельный вес пенсионеров в общем количестве населения на 01.10.2015 года составляет 33,5%

Уровень экономической активности населения (от 15-ти до 72-х лет) составляет 76,3%, по Республике Крым 66,1% (по 2013 году)

Демография муниципального образования

Естественное движение населения на 01.01.2015

Показатели на 1000 чел. постоянного населения:

- ❖ число родившихся – 12,9 чел., по Крыму – 12,9 чел.
- ❖ число умерших – 13,5 чел., по Крыму – 15,3 чел.
- ❖ естественная убыль (-0,6) чел., по Крыму (-2,4 чел.)

Общие итоги миграции (по потокам передвижения на 01.01.2015)

Число прибывших – 278 чел.

Число выбывших – 90 чел.

Миграционный прирост – 188 чел.

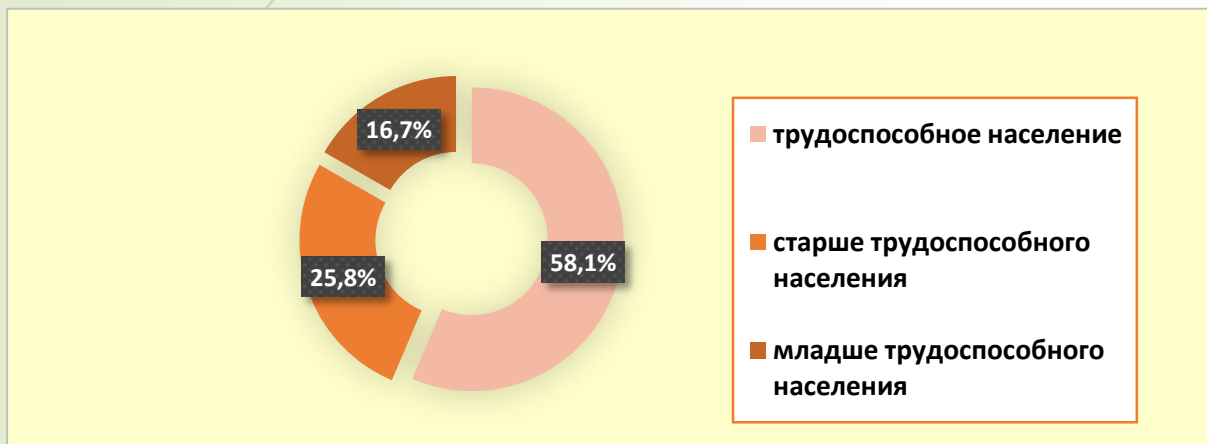
(Миграционный прирост составляет 1% от общего по Республике Крым)

Выводы

1. Социально-экономическое развитие городского округа Армянск характеризуется негативными тенденциями демографических процессов. Наблюдается естественная убыль населения за счет превышения численности умерших над родившимися, однако естественная убыль в 2014 году компенсируется миграционным приростом.
2. Большинство населения городского округа Армянск – это люди молодого и среднего возраста, однако количество пенсионеров составляет более одной трети постоянного населения.
3. На фоне систематической естественной убыли населения наблюдается увеличение численности людей пенсионного возраста.

Трудовой потенциал муниципального образования

Процентное соотношение доли трудоспособного населения, населения старше и младше трудоспособного возраста в общей численности населения в 2013 году.



Доля населения в трудоспособном возрасте составляет 58,1%. Доля населения старше трудоспособного возраста составляет 25,8%.

Высокий показатель доли населения пожилого возраста отрицательно влияет на качество трудовых ресурсов региона.

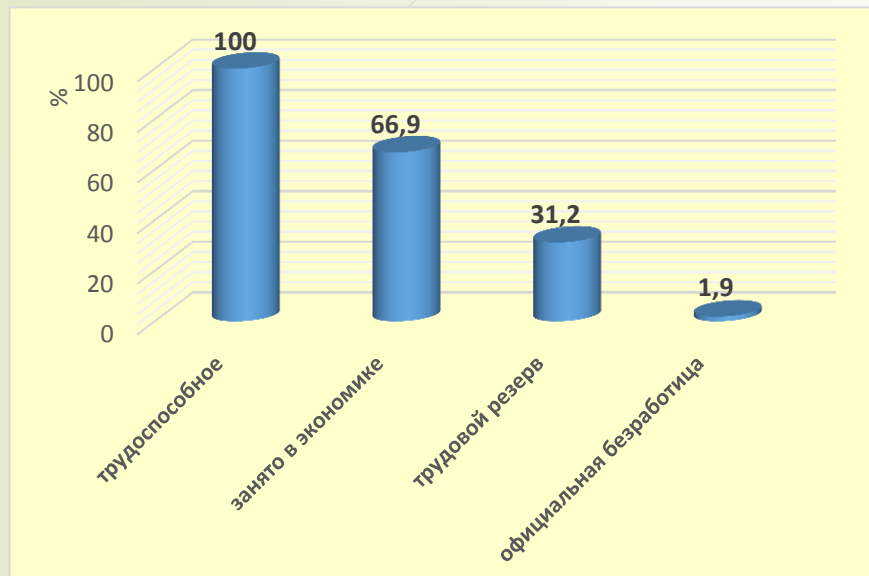
Трудоспособный возраст:
мужчины – 16-59 лет
женщины - 16-54 года

Численность населения в трудоспособном возрасте:

- ✓ 2-е полугодие 2013г. – 15052 чел.
- ✓ 2-е полугодие 2014г. – 15507 чел.
- ✓ 1-е полугодие 2015г. – 14367 чел.
- ✓ на 01.10.2015г. – 14241 чел.
(98,3% к аналогичному периоду 2014 года)

Трудовой потенциал муниципального образования

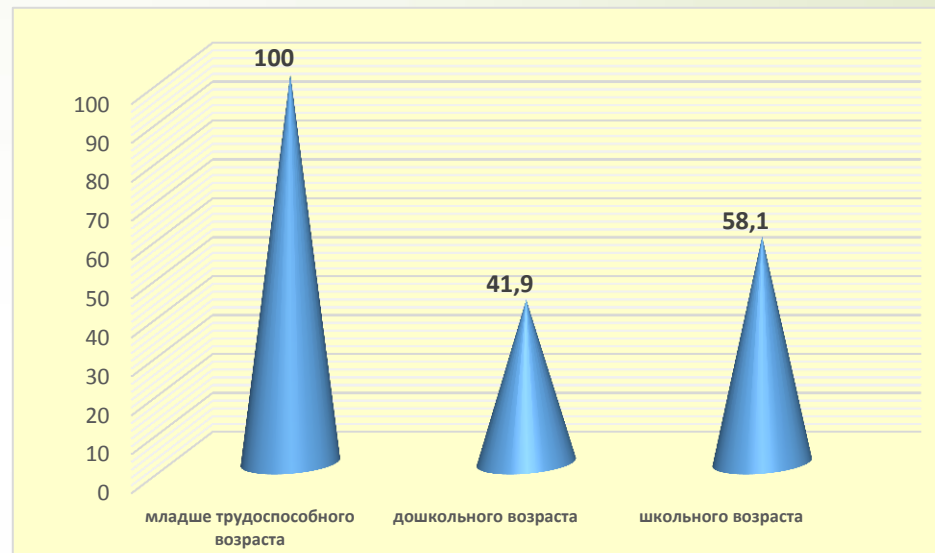
Структура трудоспособного населения (2013 год)



Количество населения занятого во всех сферах экономической деятельности во 2-м полугодии 2014 году составило 9822 чел. (38,3% от общей численности населения, 63,3% от общей численности трудоспособного населения)

Среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям в 2014 году составила 7200 чел. (99,4% к 2013 году)

Структура населения младше трудоспособного возраста (2013 год)



Численность зарегистрированных безработных:

- к концу декабря 2014 года 384 чел., что на 93 чел. больше, чем в 2013 году;
- на 27.01.2015 количество зарегистрированных безработных составило 347 чел., на конец сентября 2015г. – 221 чел.

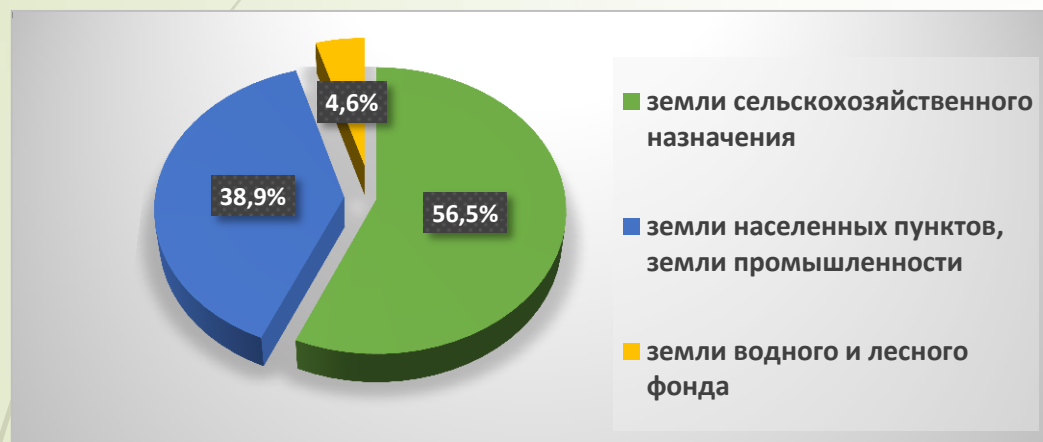
Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию 2,7 чел. (на 01.10.2015г.)

Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2014 года – 2,6%, на конец сентября 2015 года – 1,1%

Имущественный потенциал муниципального образования

Земельный фонд

Общая площадь земель муниципального образования составляет 16241 га



Требуется проведение инвентаризации земель с целью определения возможности их использования

Минеральные-сырьевые ресурсы

Отсутствуют

Водные ресурсы

На территории городского округа расположены Северо-Крымский канал, залив Азовского моря Сиваш (запасы поваренной соли, йодобромных и магниевых солей), Перекопский (Каркинитский) залив Черного моря.

Основными источниками питьевого водоснабжения являются подземные воды

Основные особенности муниципального образования

- Изменение геополитического положения Крыма определило новые функции для Армянска – город на приграничной территории
- Город включен в перечень монопрофильных образований Российской Федерации, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения
- Армянск относится к промышленной экономической специализации Крыма

Основные конкурентные преимущества муниципального образования

- Город Армянск – северные ворота Крыма
- Армянск – приграничный город
- Через город проходят транзитные железно-дорожные пути
- Город имеет высокоразвитую химическую промышленность и значительный экспортный потенциал
- Город имеет свободные территории для формирования инвестиционных площадок и привлечения инвестиций в экономику и социальное развитие территории
- Город имеет трудовой потенциал для развития экономики
- Город имеет филиал высшего учебного заведения Крыма - Институт педагогического образования и менеджмента (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» в г. Армянске.
- В городе сохраняется и развивается историческо-культурное наследие
- В городе имеется Перекопский (Каркинитский) залив Черного моря, как возможная основа для рекреационного развития Северного Крыма

Основные риски и сдерживающие факторы развития муниципального образования

31

- Граница с Украиной (нестабильная обстановка в Украине, недружественное отношение к Крыму, блокада Крыма закрытие железнодорожного сообщения с Россией через Украину)
- Разрыв экономических отношений с Украиной, потеря сырьевых, продуктов рынков и иных экономических связей
- Снижение использования транзитного потенциала
- Отдаленность от основных транспортных сообщений с материковой частью Российской Федерации
- Недостаточное обеспечение водными ресурсами для производственного развития (перекрытие Северо-Крымского канала)
- Зависимость электроэнергетики от Украины
- Монопрофильность города, зависимость бюджета и экономики города в целом от градообразующего предприятия
- Неразвитость иных отраслей экономики, малого бизнеса
- Наличие рисков в возможностях экспорта продукции химического производства из-за западных санкций (ограничения торгово-экономических отношений, ВЭД)
- Высокий уровень рисков экологической ситуации из-за значительного уровня техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду

Возможные перспективы развития муниципального образования

Прогнозные стратегические направления развития городского округа Армянск

1. Активизация развития экономики и бизнес среды городского округа.
2. Создание среды благоприятной для жизни.
3. Создание условий для пространственного развития территории, жилищно-коммунальной и транспортно-логистической сферы.
4. Обеспечение экологической безопасности окружающей среды городского округа.