**Информация по Заключению № 9**

**экспертно – аналитического мероприятия**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым за 2019 год.**

**В ходе проведения мероприятия установлено:**

**1.Анализ исполнения решения Армянского городского совета от 11.12.2018 №583** **«О бюджете муниципального образования городской ок-руг Армянск Республики Крым на 2019год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).**

Бюджет муниципального образования городской округ Армянск Респуб-лики Крым составлен и утвержден сроком на три года - очередной финан-совый год и плановый период в соответствии с нормами ст.15. Раздела VI. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым, принятым Решением Армянского городского совета от 15.05.2015 г.№113, с учетом изменений и дополнений.

**1.1.** **Основные характеристики бюджета городского округа Армянск.**

Бюджет муниципального образования городской округ Армянск Респуб-лики Крым на 2019год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден реше-нием Армянского городского совета от 11.12.2018 №583 «О бюджете муни-ципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) с основными характеристиками:

-**общий объем доходов в сумме 668 917,5тыс. руб.,** в том числе:

налоговые и неналоговые доходы в сумме 190 646,2 тыс. руб.;

безвозмездные поступления 478 271,3 тыс. руб.;

**-общий объем расходов в сумме 678 014,8 тыс. руб.;**

**-дефицит бюджета городского округа составляет 9 097,3 тыс. руб.**

**В Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»**  Пояснительной записки (ф.0503360) представлены данные по ф.0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государ-ственного внебюджетного фонда» о доходной и расходной части бюджета.

В форме 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» плановые показатели доходов бюджета городского округа Армянск на 2019 год отражены в сумме 668 917,5 тыс. руб. в соответствии с решением сес-сии Армянского городского совета Республики Крым от 24.12.2019 №50 «О внесении изменений в решение Армянского городского совета от 11.12.2018 №583 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Бюджетные назначения по расходам, отраженные в форме 0503317 в сумме 677 593,7 тыс. руб.- в соответствии со Сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 01.01.2020 г., утвержденной приказом Финансового управления администрации города Армянска от 30.12.2019 №93.

Согласно п.134. Инструкции №191н в ф.0503317 отражаются данные:

- по разделу «Доходы бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о соответствующем бюджете;

- по разделу «Расходы бюджета» - в сумме бюджетных назначений по рас-ходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной рос-писью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату;

- по показателям дефицита бюджета согласно сумм, утвержденных законом (решением) о бюджете.

Как видно из Таблицы 1 уточненный объем доходов городского округа Армянск на 01.01.2020г. увеличен на 102 147,2тыс.руб. или на 18,02%. от первоначального, утвержденного Решением от 11.12.2018 № 583

Расходная часть увеличилась на 19,6% от первоначального плана или на 110 823,4 тыс.руб., дефицит бюджета муниципального образования решением Армянского городского совета от 24.12.2019 №50 «О внесении изменений в в решение Армянского городского совета от 11.12.2018 №583 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрен в сумме 9 097,3 тыс.руб.Решением от 11.12.2018 №583 дефицит бюджета не предусматривался.

**Доходы бюджета** городского округа за 2019 год исполнены на 97,7% (-15 553,3 тыс. руб.) от годовых плановых показателей 2019г., и на 97,2%

(-18 422,8 тыс. руб.) от фактических показателей 2018 года, из них:

а) фактическое исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования составляет 102,1% от годового плана, рост составляет 4 033,85 тыс. руб. и 111,7% от фактических показателей 2018 года (+ 20 393,75 тыс. руб.);

б) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет муниципального образования составили 458 684,1 тыс.руб. или 95,9% от плановых бюджетных назначений на 2019 год и 92,2% от фактических показателей 2018 года, в 2019г., не исполнение составило 19 587,2 тыс.руб.

**Основные характеристики бюджета городского округа 2019г.**

**Таблица 1 тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показатели** | **Факт**  **2018г.** | **Плановые показатели на 2019г.** | | **Факт**  **2019г.** | **% исполнения** | |
| **Факт 2019г**  **к уточ-ненным бюджет-ным наз-начени-ям**  **(стб6/стб5\*100),%** | **Факт 2019г к факту 2018г**  **(стб6/стб3**  **\*100),%** |
| **Утверж-денные** **Решением Армянско-го городс-кого сове-та от 11.12.2018 №583** | **Утвержденный план на 2019г. с учетом измене-ний**  **(ф. 0503317)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| ***1.*** | ***Доходы бюджета*** | ***671 787,0*** | ***566 770,3*** | ***668 917,5*** | ***653 364,1*** | ***97,7*** | ***97,2*** |
| **1.1** | **Налоговые и неналого-вые доходы** | ***174 286,3*** | **204 430,4** | **190 646,2** | **194 680,0** | **102,1** | **111,7** |
|  | *Налоговые доходы* | *152 172,1* | *161 855,7* | *161 314,7* | *164 093,4* | *101,7* | *107,8* |
|  | *Неналоговые доходы* | *22 114,2* | *42 574,7* | *29 331,5* | *30 586,6* | *104,3* | *в 1,4 раза* |
| **1.2** | **Безвозмездные поступ-ления (с учетом возв-рата трансфертов) в т.ч.** | **497 500,7** | **362 339,9** | **478 271,3** | **458 684,1** | **95,9** | **92,2** |
|  | *безвозмездные поступле-ления из бюджета РК* | *506 682,5* | *362 339,9* | *478 271,3* | *460 350,0* | *96,2* | *90,9* |
|  | *доходы бюджетов бюд-жетной ситемы РФот возврата организациями остатков субсидий про-шлых лет* | *7 833,9* | *0* | *0* | *46,0* | *-* | *0,59* |
|  | *возврат остатков суб-венций, субсидий и иных межбюджетных транс-фертов прошлых лет, имеющих целевое назна-чение* | *-17 015,7* | *0* | *0* | *-1 711,9* | *-* | *10,1* |
| ***2*** | ***Расходы бюджета*** | ***695 616,1*** | ***566 770,3*** | ***677 593,7*** | ***654 130,9*** | ***96,5*** | ***94,0*** |
| ***3*** | ***Дефицит бюджета (профицит)*** | ***-23 829,1*** | ***0,0*** | ***-9 097,3*** | ***-766,8*** | ***8,4*** | ***3,2*** |

В сумму поступивших безвозмездных поступлений включены, в том числе, возвращенные неиспользованные остатки субвенций, субсидий и иных меж-бюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в сумме 1 711,9 тыс. руб.

Вышеуказанный возврат в бюджете городского округа на 2019 год не прогнозировался.

**Расходы бюджета** городского округа Армянск за 2019 год исполнены на 96,5% (-23 462,9 тыс. руб.) от измененных показателей с учетом данных сводной бюджетной росписи и на 94,0% от фактических показателей 2018 года (-41 485,2 тыс. руб.).

По итогам исполнения бюджета городского округа за 2019 год (по состоянию на 01.01.2020 года**) дефицит бюджета** составил 766,8 тыс. руб., и меньше планового уточненного показателя на 8 330,5 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.2.Динамика и структура доходов бюджета городского округа.**  Исполнение доходной части бюджета является одним из основных показателей финансового состояния муниципального образования.  Общая сумма доходов, полученных за 2019г. на 18 422,9 тыс. руб. мень-ше чем получено за 2018г. Это вызвало изменение структуры доходов. Но сумма налоговых и неналоговых доходов в отчетном периоде увеличилась на 20 393,7 тыс.руб. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.  **В «Прогнозе социально- экономического развития муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (*документы и материалы, предоставленные с проектом бюджета муниципального образования городской округ Армянск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов*) в п.29 «Объем налоговых и неналоговых доходов» бюджета муниципального образования на 2019 год предусматривался в размере 204 430,5 тыс.руб. Последние изменения в бюджет муниципального образования вносились 24.12.2019 решением Армянского городского совета от 24.12.2019 №50 и был утвержден объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 190 646,2 тыс.руб. Изменённый плановый показатель, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в 2019 году в размере 194 680,0 тыс.руб. говорит о не выполнении показателя, предус-мотренного в п.29 «Прогноза социально- экономического развития муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».**  В предоставленном отчете отображена такая динамика исполнения показателей бюджета за 2019 год по доходам:  - налоговые доходы – 101,7 %;  - неналоговые доходы – 104,3 %.  Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета городского округа Армянск составляют:  - налог на доходы физических лиц – 22,9 %;  - субвенции - 49,9 %.  Анализ исполнения доходной части бюджета городского округа Армянск за 2019 года представлен в ниже приведенной Таблице 2.  **Анализ и структура доходной части бюджета**  **городского округа Армянск за 2019 год**  **Таблица 2 тыс. руб.**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Наименование | | Факт 2018 | Структу-ра,% | Утверж-дено  на 2019 | Факт 2019 | Структура,  % | Исполнение в 2019 | | | +,-,  стб.5-стб.4 | %  стб.5/  стб.4 | |  | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | | **ВСЕГО доходов** | | **671 787,0** | **100** | **668917,5** | **653 364,1** | **100** | **-15 553,4** | **97,7** | | **Налоговые и нена-логовые доходы, в т.ч.** | | **174 286,3** | **25,94** | **190 646,2** | **194 680,0** | **9,8** | **+4 033,8** | **102,1** | | ***Налоговые доходы*** | | ***152 172,1*** | ***22,65*** | ***161 314,7*** | ***164 093,4*** | ***25,1*** | ***+2 778,7*** | ***107,8*** | | Налог на доходы с физич.лиц | | 139 204,7 | 20,72 | 147 357,4 | 149 483,2 | 22,9 | +2 125,8 | 101,4 | | Акциз по подакциз. товарам | | 1 826,8 | 0,27 | 2 088,1 | 2 079,4 | 0,3 | -8,7 | 99,6 | | Единый налог на вменен. доход | | 4 483,3 | 0,67 | 5 230,0 | 5 300,0 | 0,8 | +70,0 | 101,3 | | Единый сельхоз.налог | | 183,5 | 0,03 | 89,2 | 98,5 | - | +9,3 | 110,4 | | Налог взимаемый в свя-зи с применением пате-нтной системы налого-облажения | | 2 634,3 | 0,39 | 1 825,0 | 2 124,3 | 0,3 | +299,3 | 116,4 | | Налоги на имущество физ. лиц | | -0,4 | - | - | - | - | - | - | | Земельный налог | | 2 987,0 | 0,44 | 3 410,0 | 3 647,0 | 0,6 | +237,0 | 107,0 | | Государственная пошлина | | 852,9 | 0,13 | 1 315,0 | 1 361,0 | 0,2 | +46,0 | 103,5 | | ***Неналоговые доходы*** | | ***22 114,2*** | ***3,29*** | ***29 331,5*** | ***30 586,6*** | ***4,7*** | ***+1 255,1*** | ***104,3*** | | Доходы получаемые в виде арендной платы за землю | | 7 697,5 | 1,14 | 11 322,1 | 11 534,0 | 1,8 | +211,9 | 101,9 | | Доходы от сдачи в аренду имущества | | 811,0 | 0,12 | 560,0 | 577,6 | 0,1 | +17,6 | 103,1 | | Доход от перечисления части прибыли | | - | - | 79,0 | 79,0 | - | - | 100,0 | | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | | 9 982,5 | 1,49 | 14 734,3 | 15 136,8 | 2,3 | +402,5 | 102,7 | | Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | | 1 205,5 | 0,18 | 913,5 | 931,1 | 0,2 | +17,6 | 101,9 | | Доходы от продажи ма-териальных и немате-риальных активов | | - | - | 367,4 | 894,4 | 0,1 | +527,0 | в 2,44 раза | | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | | 2 417,7 | 0,36 | 1 355,2 | 1 433,7 | 0,2 | +78,5 | 105,8 | | Прочие неналоговые доходы | | - | - | - | - | - | - | - | | **Безвозмездные поступления, в т.ч.** | | **497 500,7** | **4,06** | **478 271,3** | **458 684,1** | **70,2** | **-19 587,2** | **95,9** | | ***Безвозмездные пос-тупления из бюджета Республики Крым, в т.ч.*** | | ***506 682,5*** | ***75,42*** | ***478 271,3*** | ***460 350,0*** | ***70,5*** | ***-17 921,3*** | ***90,9*** | | *дотации* | | 58 002,7 | 8,63 | 73 174,6 | 73 174,6 | 11,2 | - | 100,0 | | *субсидии* | | 113 861,4 | 16,95 | 77 726,1 | 61 569,0 | 9,4 | -16 157,1 | 79,2 | | *субвенции* | | 329 218,4 | 49,01 | 327 370,6 | 325 606,4 | 49,9 | -1 764,2 | 99,5 | | *иные межбюджетные трансферты* | 5 600,0 | 0,83 | 0,0 | 0,0 | - | - | - | | ***Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата орга-низациями остатков субсидий прошлых лет*** | **7 833,9** | **1,17** | **0,0** | **46,0** | **-** | **+46,0** | - | | ***Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прош-лых лет*** | **-17 015,7** | **-2,53** | **0** | **-1 711,9** | **-0,3** | **+1 711,9** | - |   **Налоговых и неналоговых доходов** поступило в отчетном периоде на 4 033,8 тыс. руб. больше, чем предусмотрено откорректированным планом.  На долю налоговых доходов приходится 25,1% в общей структуре дохо-дов за 2019г., на долю неналоговых доходов 4,7%, что в сумме соот-ветственно составляет 164 093,4 тыс.руб. и 30 586,6 тыс.руб.  Невысокий уровень неналоговых доходов, их низкий удельный вес в структуре доходов муниципального образования говорит о низкой эффек-тивности использования имущества муниципального образования.  **Налоговые доходы** получены в сумме 164 093,4 тыс. руб., что на 2 778,7 тыс. руб. больше установленного откорректированным планом 2019 года, и на 11 921,3 тыс. руб. больше факта 2018 года. Перевыполнение вызвано, в основном, ростом поступлений налога на доходы с физических лиц.За 2019г. **налога на доходы с физических лиц** поступило 149 483,2 тыс. руб., что на 2 125,8 тыс. руб. больше откорректированного годового плана 147 357,4 тыс. руб., исполнение составляет 101,4% от утвержденного годового плана по данному виду налога, но это на 7,4 % больше, чем в аналогичном периоде 2018 года, увеличение составляет 10 278,5 тыс. руб.  Увеличение поступления налога на доходы физических лиц в 2019г. по сравнению с аналогичным периодом 2018г. объяснено увеличением допол-нительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц с 19,73% в 2018г. до 20,44% в 2019г.  **Налоги на имущество** *(в т.ч. земельный налог с организаций, облада-ющих земельным участком, расположенным в границах городского округа)*. На 2019 год в бюджете городского округа Армянск доходы, получаемые по данному виду налога, запланированы в размере 3 410,0 тыс.руб. Фактически за 2019г. поступило 3 647,0 тыс.руб., что составляет 107,0 % от откор-ректированного плана. Это больше достигнутого в 2018г. на 660,0 тыс.руб., что составляет 122,1% от факта 2018г. ( 2 987,0 тыс.руб.).  Количество юридических лиц – плательщиков земельного налога состав-ляет 41 ед. (не изменилось по сравнению с 2018г.), количество физических лиц плательщиков земельного налога увеличилось в 2019г. с 795 до 1 828 ед.  **Неналоговые доходы** за 2019 год фактически поступили в сумме 30 586,0 тыс. руб., что составляет 104,3% от откорректированного годового плана на 2019 год (29 331,5 тыс.руб.) и в 1,4 раза больше полученного в аналогичном периоде 2018 года (22 114,2 тыс.руб.). Увеличение суммы нена-логовых доходов, полученных в 2019г. в сравнении с поступлениями в 2018г. составляет 8 472,4 тыс. руб.  В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес в 2019г. занимает **Плата за негативное воздействие на окружающую среду-** 2,3% от обшей суммы доходов. Сумма поступлений в 2019г. составила 15136,8 тыс. руб., выполнение годового плана с учетом изменений составляет 102,7% и в 1,5 раза больше суммы поступлений 2018 года (9 982,5тыс.руб.).  Основным крупным плательщиком за негативное воздействие на окружа-ющую среду является Армянский филиал ООО «Титановые Инвестиции», от которого в бюджет городского округа Армянск за 2019 год поступило 14606,6 тыс. руб., в том числе часть задолженности за 2018г. в сумме 5 225,0 тыс.руб., часть авансового платежа за 1 квартал 2019г. в сумме 2 353,6 тыс.руб. и авансовый платеж за 3 квартал 2019г. в сумме 7 028,0 тыс. руб.  По результатам 2 заседаний Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения своевременности и полноты уплаты налогов и сборов, пога-шения задолженности по заработной плате, уплаты задолженности за потреб-ленные энергоносители в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым (протоколы №1 от 20.02.2019 и №2 от 21.05.2019) Армянский филиал ООО «Титановые Инвестиции» предоставил график пога-шения в 2019 году задолженности за 2018г. и перечисления авансового пла-тежа за 1 квартал 2019г. по плате за негативное воздействие на окружающую среду. На сегодняшний день график по погашению задолженности, который предоставлен Армянским филиалом ООО «Титановые Инвестиции» в полном объеме не выполняется (письмо от 08.05.2019 №02-05-05/2626).  Сумма неналоговых доходов, полученных за 2019 год в виде **Доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муни-ципальной собственности** получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности городского округа, составляет 1,8% в струк-туре доходов. В 2019г. фактически поступило 11 534,0 тыс. руб., что состав-ляет 101,9 % от откорректированного годового плана (11 322,1тыс. руб.) на 2019г. и в 1,5 раза больше от достигнутого в 2018г. (7 697,5 тыс.руб.). Увеличение поступлений по данному налогу за 2019г. по сравнению с 2018г., объяснено поступлением в 2019г. в бюджет городского округа Армянск задолженности за июнь-декабрь 2018г. по арендной плате за землю от Армянского филиала ООО «Титановые Инвестиции» в сумме 2 782,9 тыс.руб. и другие *(данные Акта от 17.03.2020г № 1 контрольного мероприятия по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации города Армянска Республики Крым за 2019 год).*  Эффективность использования земельных ресурсов может быть дос-тигнута только через обеспечение своевременного поступления доходов в бюджет муниципального образования, использование имеющегося потен-циала неналогового дохода в виде арендной платы за землю, что в свою оче-редь повысит эффективность использования муниципального имущества.  Создание эффективной системы использования имущества необходимо для получения максимального дохода от его использования, рациональное использование муниципального имущества приведет к дополнительному поступлению собственных доходов и укрепит самостоятельность бюджета муниципального образования.  В «Основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (*документы и материалы, предоставленные с проектом бюджета муниципального образования городской округ Армянск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов*) определено, что основными направлениями налоговой политики городского округа Армянск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является «Повышение эффективности использования земельных ресурсов городского округа Армянск, в том числе посредством оформления права собственности на земельные участки, дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения» (*пп.1 п.1.4. Раздел 1 Основных направлений налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов)*, «Проведение претензионно-исковой работы в отношении арендаторов земельных участков и имущества, находящегося в собственности городского округа Армянск, имеющих задолженность по арендной плате» (*пп.3 п.1.4. Раздел 1 Основных направлений налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).*  При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации города Армянска Республики Крым за 2019 год (данные *Акта от 17.03.2020г №1*) установлено что в учреждении претензионная работа по взысканию дебиторской задолженности не достаточно налажена, это приводит к недополучению средств доходов в бюджет муниципального образования по дате их возникновения. При выборочной проверке установлена и подтвер-ждена предоставленными документами задолженность по аренде земли на конец 2019г. в сумме 2 337,5 тыс.руб. Из них по задолженностям за аренду земли на 645,0 тыс.руб. – судебное производство не возбуждалось.  Не достаточно эффективное ведение исковой работы в отношении арен-даторов земельных участков, имеющих задолженность по арендной плате, при-водит к несвоевременному поступлению **д**оходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, что, в свою очередь, снижает эффективность использования земельных ресурсов и приводит к росту дота-циионности бюджета муниципального образования и к невыполнению «Основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».  На 2019 год в бюджете городского округа Армянск **доходы от сдачи в аренду имущества**  запланированы в сумме 560,0 тыс.руб. Фактически за 2019г. поступило 577,6 тыс.руб., перевыполнение составляет 17,6 тыс. руб. от откорректированного плана и 71,22% от достигнутого в аналогичном периоде 2018 года (811,0 тыс.руб.).  Увеличение фактических поступлений от откорректированных плановых показателей за 2019г. данного вида дохода в бюджет городского округа Армянск объяснено следующим:  - оплатой задолженности от ООО «Телерадиокомпания «Визит-А» в сумме 14,9 тыс.руб.;  - предоплатой арендаторами в сумме 10,6 тыс.руб.  В Пояснительной записке (ф.0503360) годового отчета указано, что по состоянию на 01.01.2019 года действовало 20 договоров аренды муни-ципального имущества, а по состоянию на 01.01.2020г. действует 12 дого-воров. Уменьшение количества заключенных договоров аренды муниципаль-ного имущества пояснено окончанием сроков действия некоторых договоров.  **Доход от перечисления части прибыли**  1) В силу п.1 ст.17. Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собствен-ник имущества (муниципальное образование) имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия.  Поступление в бюджет городского округа Армянск доходов от части прибыли МУП в сумме 173,0 тыс.руб. предусмотрены в п.5.1. «Плана мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (утв. Поста-новлением администрации города Армянска от 17.09.2018№561) на 2019г.  2) В 2019г. в бюджете муниципального образования городского округа Армянск этот вид дохода уменьшен на 94 тыс. руб. и запланирован в сумм-ме 79,0 тыс.руб. (Решение Армянского городского совета от 05.07.2019 №706 «О внесении изменений в в решение Армянского городского совета от 11.12.2018 №583 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2020 годов»). Фактически в 2019 году поступило 79,0 тыс.руб., в 2018г. данный дохода в бюджет муниципального образования не поступал. Доходы от пере-числения части прибыли поступили в бюджет городского округа Армянск в апреле 2019 году только от МУП «Рынок»  4) В соответствии с п.1.4 «Положения о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных унитарных предпри-ятий и утверждении типовых уставов муниципальных унитарных предпри-ятий на территории муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» (утв. Решением Армянского городского совета 11.12.2014 №50) администрация города Армянска от имени муниципального образова-ния городской округ Армянск осуществляет права собственника имущества муниципального предприятия.  Для целей настоящего экспертного мероприятия контрольно-счетным органом в Администрацию города Армянска запрошена информация об ис-полнении Планов мероприятий по улучшению эффективности работы МУПов и о результатах финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий за 2019г.  Информация об исполнении Планов мероприятий администрацией города Армянска в контрольно-счетный орган не предоставлена.  Проверки финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения законно-дательства при ведении хозяйственной деятельности МУПов городского округа учредителем ( Администрацией города Армянска) не осуществлялись.  Результаты финансово-хозяйственной деятельности муниципальных уни-тарных предприятий города ухудшаются - увеличиваются непокрытые убыт-ки (кроме МУП «Рынок», МУП «Северный Крым» получивших прибыль в 2019г.), что говорит о снижении эффективности использования муници-пального имущества предприятиям.  **Таблица3 тыс.руб.**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №п/п | Наименование показателя | 2017г. | 2018г. | 2019г. | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | |  | МУП «Армянскводоканал» | | | | | 1 | Чистая прибыль (убыток) | -4 610 | -8 679 | -5 201 | | 2 | Дебиторская задолженность | 8 082 | 10 229 | 17 128 | | 3 | Кредиторская задолженность | 15 783 | 21 092 | 26 355 | |  | МУП «УЖКХ» | | | | | 1 | Чистая прибыль (убыток) | -630 | -1 626 | -1 898 | | 2 | Дебиторская задолженность | 15 673 | 17 908 | 19 370 | | 3 | Кредиторская задолженность | 9 901 | 9 508 | 9 392 | |  | МКП «Благоустройство» | | | | | 1 | Чистая прибыль (убыток) | 1369 | -2 418 | -3 479 | | 2 | Дебиторская задолженность | 53 | 730 | 787 | | 3 | Кредиторская задолженность | 8 115 | 4 860 | 15 327 | |  | МУП «Северный Крым» | | | | | 1 | Чистая прибыль (убыток) | -78 | -152 | +108 | | 2 | Дебиторская задолженность | 0 | 23 | 47 | | 3 | Кредиторская задолженность | 46 | 250 | 311 | |  | МУП «Рынок» | | | | | 1 | Чистая прибыль (убыток) | -53 | 158 | +187 | | 2 | Дебиторская задолженность | 7 | 25 | 46 | | 3 | Кредиторская задолженность | 58 | 38 | 47 |     а) Согласно вышеупомянутого Плана мероприятий и Протокола от 25 июля 2019 до 01.11.2019 МУП «УЖКХ» должно было:  - провести работу с населением и организациями по уменьшению деби-торской задолженности;  -провести инвентаризацию расчетов и договоров с населением и организации-ями;  - провести работу по списанию безнадежной дебиторской задолженности;  -усилить претензионную работу и т.д.  На 01.01.2020г. в МУП «УЖКХ» дебиторская задолженность составляет 19 370,0тыс.руб., в т.ч. на сумму 9 729,0 тыс.руб. просроченная дебиторская задолженность. Рост дебиторской задолженности по сравнению с 2018г. сос-тавляет 1 462,0 тыс.руб. или на 8,2%, в т.ч. просроченной на 2 040,0 тыс.руб. или на 26,5%.  В 2019г. в МУП «УЖКХ» была списана просроченная дебиторская задол-женность в сумме 3 734,0 тыс.руб., но при этом дебиторская задолженность не уменьшилась, а наоборот увеличилась.  Таким образом, пункт Плана мероприятий по усилению претензионной работы не достаточно эффективен и не принёс должного результата.  б) План мероприятий по финансовому оздоровлению МУП «Армянск-водоканал» также включает работу с населением и организациями по умень-шению дебиторской задолженности, проведение инвентаризации расчетов и договоров с населением и организациями, срок до 01.11.2019г.  Но согласно предоставленной годовой отчетности на 01.01.2020г. деби-торская задолженность выросла по сравнению с 2018г. на 6 899,0 тыс.руб. или на 67,4%. и составляет 17 128,0 тыс.руб. Таким образом, претензионная работа и другие действия предприятия по выполнению Плана мероприятий не достаточно эффективны.  Так же в предоставленной информации по МУП «Армянскводоканал» в сумме кредиторской задолженности за 2019г. присутствует информация о на-личии у предприятия задолженности по оплате труда с персоналом на сумму 928 тыс. руб. и задолженность по НДФЛ на сумму 1 082 тыс. руб. Штрафы и пени за несвоевременную уплату НДФЛ составляют 464 тыс. руб. Задол-женность предприятия по другим налогам и сборам за 2019г. составляет 2 700 тыс. руб. Штрафы и пени за несвоевременную уплату других налогов и сбо-ров составляю 406 тыс. руб.  Налог с доходов физических лиц входит в состав налоговых доходов му-ниципального образования. Согласно принятых Решений Армянского город-ского совета 35,44% от начисленной суммы НДФЛ должны поступить в бюджет муниципального образования. Таким образом, потери бюджета муниципального образования от не выплаты в установленные сроки НДФЛ в МУП «Армянскводоканал» составляют 383,5 тыс.руб. Потери бюджетов других уровней от несвоевременной уплаты налогов и сборов составляют 3 398,5 тыс.руб.  в) По МКП «Благоустройство» согласно Плана мероприятий по улучше-нию финансового состояния основными пунктами указаны увеличение объе-ма предоставленных услуг, приведение в соответствие тарифов до эконо-мически обоснованных и т.д.  Согласно предоставленной годовой отчетности на 01.01.2020г. дебитор-ская задолженность составляет 787,0 тыс.руб., сумма дебиторской задолжен-ности выросла по сравнению с 2018 г. на 57,0 тыс.руб. или на 7,8%.  Убыток за 2019г. составил 3 479,0тыс.руб. вырос по сравнению с 2018г. на 1 061,0 тыс.руб. или на 43,9%.  Экономически обоснованные тарифы в 2019г. для предприятия не утвер-ждались, что говорит о не выполнении Плана мероприятий.  г) МУП «Рынок» перечислил в бюджет муниципального образования 50% прибыли в сумме 54 047,0 руб. (платежное поручение №22 от 07.04.2020). В годовой бухгалтерской отчетности за 2019г. МУП «Рынок» контрольно-счетным органом установлены ошибки при определении чистой прибыли. Бухгалтером предприятия произведена корректировка годовой отчетности, что увеличило сумму прибыли с 108,0 тыс.руб. на 187,0 тыс.руб. Часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет муниципального образования стала составлять 93 579 руб. МУП «Рынок» перечислило в период проведения настоящего экспертного мероприятия разницу в сумме 39 532 руб. (платежное поручение №26 от 24.04.2020.). Таким образом, финансовое состояние МУП «Рынок» в 2019г улучшилось.  д) Согласно предоставленной годовой отчетности за 2019г. МУП «Север-ный Крым» показало прибыль в сумме 108,0 тыс.руб. Исходя из данных Пояс-нительной записки прибыль предприятием была получена в результате эко-номии ФОТ, работники были отправлены в административные отпуска. Дебиторская и кредиторская задолженность за 2019г. выросла. На 01.01.2020г. имелась задолженность перед работниками и по налогам и сборам в сумме 204,5 тыс.руб. это 65,8% от общей суммы кредиторской за-долженности (311,0тыс.руб.), что говорит о неэффективной работе предпри-ятия даже при наличии прибыли за 2019г.  5) Администрацией города в 2019г. проверки финансово-хозяйственной деятельности МУПов городского округа и по соблюдению законодательства при ведении хозяйственной деятельности не осуществлялись- не исполнены требования п.2. ст.26. Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ.  Отсутствие контроля за выполнением решения Комиссии по рассмотрению результатов деятельности муниципальных предприятий (учреждений) муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым со стороны структурных подразделений администрации города Армянска адми-нистрации за деятельностью муниципальных унитарных предприятий городского округа в части выполнения Плана мероприятий говорит о не исполнении норм п. 5.1. Раздела 5 Положения о Комиссии (утв. Поста-новлением от 14.12.2016 №653).  Фактически за 2019 год в бюджет муниципального образования поступило 79,0 тыс.руб. (50% от чистой прибыли МУПов за 2018г.), что говорит о не выполнении показателя, предусмотренного в «Прогнозе основных характе-ристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».  Бездействие Администрации в части контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий и обеспечению их эффективной работы привело к не исполнению пп.2 п.1.4. Раздела 1 «Основных нап-равлений налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» одним из направлений налоговой политики городского округа Армянск на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов в части обеспечения эффективности использования имущества, находящегося в собственности городского округа Армянск, посредством повышения качес-тва контроля за его использованием», к ухудшению финансового состояния муниципальных предприятий города (кроме МУП «Рынок»)  Все это привело к тому, что Администрацией города Армянска не обес-печено выполнение текстовой статьи 1.6.3. Решения Армянского городского совета от 11.12.2018 №583, определяющей поступление в бюджет муници-пального образования части прибыли **от всех** муниципальных унитарных предприятий по итогам отчетного финансового года, что является не испол-нением главой администрации п.3 ч. 1 ст. 40 Устава муниципального образо-вания города Армянска городской округ Армянск - не обеспечено испол-нение решений Армянского городского совета.  **Доходы от оказания платных услуг** за 2019г. фактически составили 931,1 тыс. руб., выполнение составляет 101,9% запланированного дохода (913,5 тыс.руб.), и составляет 69,1% от достигнутого в аналогичном пери-оде 2018 года (1 205,5 тыс.руб.).  Фактически доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат го-сударства за 2019г. вызваны, в основном, возвратами денежных средств прошлых лет и возмещением коммунальных услуг.  **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** в бюджете городского округа Армянск на 2019г. запланировано в сумме 367,4 тыс.руб., фактически за 2019г. поступило 894,4 тыс.руб. (доход от продажи земельных участков), что в 2,44 раза больше годового плана. В 2018г. доход от продажи материальных и нематериальных активов не поступал.  Перевыполнение в 2,44 раза вызвано поступлением 25 декабря 2019г. доходов в сумме 527,0 тыс.руб., запланированных на январь 2020г.  В 2019г.в бюджет муниципального образования поступили **доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба за нарушение законодательства Российской Федерации** в сумме 1 433,7 тыс.руб., что составляет 105,8% от запланированного годового плана (1 355,2 тыс.руб.) и 59,3% от суммы в аналогичном периоде 2018 года (2 417,7 тыс.руб.).  Из общей суммы полученных доходов муниципального образования наибольший удельный вес имеют **трансферты из бюджета Республики Крым** в бюджет муниципального образования в форме дотаций, субсидий и субвенций. На 2019г. запланированы **Безвозмездные поступления** (с учетом изменений) в сумме 478 271,3тыс.руб. Фактически в бюджет поступило в 460 350,0 тыс.руб., что в общей сумме доходов бюджета составляет 70,5 %.  ***Дотация*** на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотация на под-держку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступила в бюджет городского округа Армянск в 2019 году в сумме 73 174,6тыс.руб., что составляет 100 % от плановых показателей на 2019 год. Сумма дотаций, поступивших за 2019г. на 15 171,9 тыс. руб. больше, чем в 2018г.  ***Целевые субсидии*** в бюджет городского округа Армянск за 2019г. поступили в сумме 61 569,0 тыс.руб., что составляет 79,2% от плановых показателей 77 726,1 тыс.руб. и 54,1 % общей суммы субсидий, поступивших в 2018 году (113 861,4 тыс.руб.).  ***Субвенции*** в бюджет городского округа Армянск за 2019 год поступили в сумме 325 606,4 тыс.руб., что составляет 99,5% от годовых плановых показателей с учетом изменений (327 370,6 тыс.руб.) и 98,9% от аналогичного периода 2018г.(329 218,4 тыс.руб.).  **Доходы бюджетов городских округов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет** в бюджет городского округа Армянск за 2019 год поступили в сумме 46,0 тыс.руб. - возврат субсидии от МУП «Управление жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 46,0 тыс. руб. выданной на финансовое обеспечение затрат МУП «Управление жилищно-коммунального хозяйства» муниципального обра-зования городской округ Армянск Республики Крым в связи с приобретением средств измерения массы твердых коммунальных отходов на полигоне ТБО за чертой города Армянска от 25.12.2018 №193.  Возвращены остатки **субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** из бюджета городского округа Армянск в бюджет Республики Крым за 2018 год в сумме 1 711,9 тыс.руб.  **1.3.Динамика и структура расходов бюджета городского округа Армянск.**  Расходы бюджета за 2019 год на 41 485,2 тыс. руб. меньше расходов в 2018г. В целом расходы бюджета городского округа Армянск в отчетном периоде 2019 года составляют 654 130,9 тыс.руб., что составляет 96,5 % от плановых годовых показателей 677 593,7 тыс.руб., в том числе:  - *за счет средств Федерального бюджета* – 34 111,1 тыс. руб., или 75,88% от годовых показателей (44 951,2 тыс.руб.);  - *за счет средств бюджета Республики Крым* – 352 783,5 тыс. руб., или 98,1% от годовых показателей (359 724,4 тыс.руб.);  - *за счет средств бюджета городского округа Армянск* – 267 236,3тыс. руб., или 97,92% от годовых показателей (272 918,1 тыс. руб.).  Максимальный удельный вес в расходах муниципального образования составляют расходы на сферы:  - Образование - 61,27%;  - Социальная политика – 10,94 %.  В Таблице 4 представлена информация об исполнении бюджета городского округа Армянск Республики Крым за 2019 год.  **Анализ и структура расходной части**  **бюджета городского округа Армянск за 2019 год**  **Таблица 4 тыс. руб.**   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Наименование показателей | Факт  2018г. | Уд. Вес,  % | Утвержде-но на 2019 | Факт 2019г. | Уд. Вес,  % | Исполнение в 2019 | | | %, стб5/  стб2 | %, стб5/  стб4 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | | **Расходы бюджета** | **695 616,1** | **100,0** | **677 593,7** | **654 130,9** | **100,0** | **94,0** | **96,5** | | *Общегосударственные вопросы* | *52 430,1* | *7,54* | *54 673,9* | *54 276,0* | *8 3* | *103,5* | *99,3* | | *Национальная оборона* | *863,7* | *0,12* | *958,4* | *951,2* | *0,15* | *110,1* | *99,2* | | *Национальная безопасность и правоохранительная дея-тельность* | *5 227,9* | *0,75* | *10 527,0* | *10 523,7* | *1,61* | *в 2 раза* | *99,96* | | *Национальная экономика* | *50 753,3* | *7,3* | *43 155,7* | *33 287,6* | *5,09* | *65,6* | *77,1* | | *Жилищно-коммунальное хозяйство* | *31 498,9* | *4,53* | *54 016,8* | *47 416,1* | *7,25* | *в 1,5 раза* | *87,8* | | *Образование* | *423 996,0* | *60,95* | *405 938,1* | *400 799,4* | *61,27* | *94,5* | *8,7* | | *Культура, кинематография* | *30 463,1* | *4,38* | *30 922,1* | *30 916,5* | *4,72* | *101,5* | *99,98* | | *Социальная политика* | *95 987,6* | *13,8* | *73 037,0* | *71 596,0* | *10,94* | *74,6* | *8,0* | | *Физическая культура и спорт* | *136,5* | *0,02* | *44,7* | *44,7* | *0,01* | *32,7* | *100,0* | | *Средства массовой информации* | *4 259,0* | *0,61* | *4 320,0* | *4 319,7* | *0,66* | *101,4* | *99,99* |      |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Согласно п.5.3.1.Приказа №89 проследим исполнение расходов, испол-нение которых ниже 95% от плановых назначений по разделам:  **Раздел 0400 «Национальная экономика».** За 2019г. расходы составля-ют 33 287,6 тыс. руб. или 77,1 % от годового плана на 2019 год 43 155,7 тыс.руб., из них:  - за счет средств Федерального бюджета - 10 251,2 тыс.руб., или 52,7%, от годовых показателей 19 462,6 тыс.руб.;  - за счет средств бюджета Республики Крым – 4 430,6 тыс.руб., или 91,7%, от годовых показателей 4 833,0 тыс.руб.;  - за счет средств бюджета городского округа Армянск – 18 605,8 тыс.руб., или 98,6 % от годовых показателей – 18 860,1 тыс.руб.  **По Разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** за 2019 г. исполнены расходы на сумму 47 416,1 тыс. руб., что составляет 87,8 % от годового плана на 2019 год 54 016,8 тыс.руб., из них:  - за счет средств Федерального бюджета расходы – 10 075,2 тыс. руб., или 91,2% от годовых показателей (11 042,6 тыс. руб.);  - за счет средств бюджета Республики Крым расходы – 101,8 тыс. руб., или 8,7% от годовых показателей (1 172,2 тыс. руб.);  - за счет средств бюджета городского округа Армянск – 37 239,1 тыс. руб., или 89,1% от годовых показателей (41 802,0 тыс. руб.).  **1.4.Исполнение муниципальных программ в 2019 году.**  **1.4.1.** В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета муниципального образования на 2019 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 17 муниципальных программ. Внедрение программного подхода должно обеспечивать эффективное использование бюджетных средств  На реализацию программной части бюджета муниципального образования предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 617, 659 млн. руб. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета на 2019 год – 91,15%. Фактически освоено на муниципальные программы 594,800 млн. руб., то есть 96,3% от уточненных плановых бюджетных назначений. Фактическая сумма расходов бюджета на муниципальные программы составляет 90,9% от общей суммы расходов бюджета городского округа .  Высокий показатель исполнения составил по муниципальным программам:  - «Развитие культуры, сохранение объектов культурного наследия в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым» - 99,99%;  - «Развитие образования в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым» - 98,73%;  - «Обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» -99,9%;  - «Управление муниципальным имуществом муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» - 99,6%;  - «Развитие архивного дела в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым» - 99,6%  По остальным муниципальным программам исполнение варьируется от  45,8% до 97,7% (в 2018 году – от 7,6% до 96,7%).  По сравнению с 2018 годом расходы на реализацию муниципальных  программ в 2019 году уменьшились на 41,5 млн. руб. и составили 584,800млн.руб. (в 2018 году – 636,3 млн. руб.).  **1.4.2.** Для целей настоящего экспертного мероприятия Администрацией города Армянска предоставлена информация (вх. от 28.04.2020 № 69/01-06) об оценке эффективности муниципальных программ в 2019г. В целях оценки вклада результатов реализации мероприятий муниципальных программ в со-циально-экономическое развитие городского округа Администрацией города Армянска произведена оценка эффективности муниципальных программ в соответствие с нормами абз1 п. 3 ст. 179 БК РФ, п.5.1 Раздела 5, п. 8.1 Раздела 8, п.5.4. Раздела 5 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального обра-зования городской округ Армянск Республики Крым (утв. Постановлением администрации города Армянска от 01.04.2015 №70 с изменениями от 29.11.2017 №873).  В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муници-пальных программ высокоэффективными (*значение индикатора* *свыше или равно 0,9*) признаны 10 программ.  Эффективными признаны 2 программы (*значение индикатора* *свыше или равно 0,8, но меньше 0,9*).  Низкоэффективными признаны 4 программы (*значение индикатора* *ниже 0,8)*.  Эффективность муниципальной программы «Энергосбережение и повы-шение энергетической эффективности в муниципальном образовании город-ской округ Армянск Республики Крым» не определялась, ввиду того, что было реализовано только одно мероприятие на сумму 38,0тыс.руб. (*проведение обязательного энергетического аудита*), из-за отсутствия финансирования в 2019г. остальных мероприятий.  Не направлялись бюджетные средства в 2019г. на реализацию программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие малого и среднего пред-принимательства в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым».  По муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым» эффективность не рассчитывалась, в связи с тем, что денежные средства, пре-дусмотренные в 2018г., не были освоены и мероприятие было реализовано в 2019г.  Таким образом, по оценке Администрации города Армянска, в 2019г. бюджетные средства, направленные на реализацию мероприятий муници-пальных программ на сумму 555,467 млн. руб. использованы эффективно, низкоэффективно–37,611млн.руб., не эффективно - на сумму 1,722 млн.руб.  Принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмот-ренный ст.34 БК РФ, означает, что при исполнении бюджетов участники бюд-жетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюд-жетом объема средств (результативности). Допущение ответственным испол-нителем неэффективного использования бюджетных средств в 2019г. при реализации мероприятий муниципальных программ «Устойчивое развитие сельских территорий в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым» и «Энергосбережение и повышение энергетической эф-фективности в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым» является нарушением норм ст.34 БК РФ.  В соответствии с нормами абз2 п. 3 ст.179 БК РФ «по результатам ука-занной оценки администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной (муни-ципальной) программы, в том числе необходимости изменения объема бюд-жетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государ-ственной (муниципальной) программы.». В предоставленных контрольно-счетному органу материалах Годового отчета (Оценки эффективности муни-ципальных программ) рекомендовано закрыть муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым», а мероприятия, предусмот-ренные в ней, перераспределить по другим программам.  Ввиду высокой дотационности бюджета муниципального образования и с целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств Администрации города Армянска следует рассмотреть вопрос дальнейшего финансирования низкоэффективных муниципальных программ.  **1.5. Исполнение непрограммной части расходов бюджета в 2019г.**  Непрограммные расходы в отчетном периоде 2019 году исполнены в суммме 59 330,9 тыс. руб., или 99,0% от годовых показателей (59 934,6 тыс. руб.), удельный вес которых 9,1% в общей структуре расходов, из них:  - на обеспечение функций органов местного самоуправления – 51 968,4 тыс.руб., или 99,1% от годовых показателей (52 436,3 тыс. руб.), удельный вес в непрограммных расходах составляет 87,59%;  - на осуществление переданных органам местного самоуправления в Республике Крым отдельных полномочий Республики Крым – 1 338,0 тыс. руб., или 96,7% от годовых показателей (1 383,3 тыс.руб.), удельный вес в непрограммных расходах составляет 2,26%;  - в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций при-родного и техногенного характера, гражданской обороны и правоох-ранительной деятельности –152,0 тыс. руб., или 100% от годовых показателей, удельный вес в непрограммных расходах составляет 0,26%;  - в сфере национальной обороны – 951,2 тыс.руб., или 99,2% от годовых показателей (958,4 тыс.руб.), удельный вес в непрограммных расходах составляет 1,6%;  - в сфере социальной защиты – 2 229,2тыс.руб., или 99,8% от годовых показателей (2 234,1тыс.руб.), удельный вес в непрограммных расходах составляет 3,76%;  - на осуществление переданных полномочий Российской Федерации – 3,6 тыс.руб., или 13,8% от годовых показателей (26,0 тыс.руб.), удельный вес в непрограммных расходах составляет 0,01%;  - связанные с обеспечением проведения выборов и референдумов – 2 267,0 тыс.руб., или 100% от годовых показателей, удельный вес в непрограммных расходах составляет 3,82%.  - другие непрограммные расходы – 421,5 тыс.руб., или 88,3% от годовых показателей (477,5 тыс.руб.) удельный вес в непрограммных расходах составляет 0,7%.  **1.6. Источники финансирования дефицита бюджета.**  Решением Армянского городского совета от 11.12.2018 №583 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» дефицит бюджета на 2019 год не прогнозировался.  Решением Армянского городского совета от 24.12.2019 №50 установлен дефицит бюджета в сумме 9 097,3 тыс.руб., фактически дефицит бюджета составил 766,8 тыс. руб., или 8,4% от плановых показателей.  Кредиты и заимствования в 2019 году не планировались и не привлекались.  Источником финансирования дефицита бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.  Остаток денежных средств бюджета городского округа Армянск по состоянию на 01.01.2020г. составил – 10 017,8 тыс.руб., из них:  - за счет средств Федерального бюджета – 58,0тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Республики Крым – 222,8 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета городского округа Армянск – 9 737,0 тыс. руб.  **1.7.Динамика дебиторской, кредиторской задолженностей.**  **Таблица 6 тыс. руб.**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № п/п | Наименование показателя | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 | Рост, снижение | | | +,-  стб.4-стб3 | %  стб.4/стб3 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1. | Дебиторская задол-женность | 369 555,0 | 685 251,7 | +315 696,7 | в 1,85 раз | |  | в т. ч просроченная | 63 153,9 | 63 175,7 | +21,8 | 100,03 | | 2 | Кредиторская задол-женность | 5 289,7 | 5 313,6 | +23,9 | 100,45 | |  | в т. ч. просроченная | - | - | - | - |     **1.7.1Дебиторская задолженность**  В текущем периоде 2019г. дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020г. увеличилась на 315 696,7тыс. руб. по сравнению с суммой дебиторской задолженности на начало года и составила 685 251,7 тыс.руб. по следующим счетам (наибольшие суммы):   * **20511000** «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» - 131,0 тыс.руб.(ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолжен-ности» на 01.01.2020 г. ). * **20521000** «Расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 282 756,2 тыс.руб., по Администрации города Армянска (*Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» (утв. Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 31.12.2016 г.№258н и применяется с 01.01.2018 г*). * **20545000** «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 406,1 тыс.руб. * **2055100** «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 278 202, 6 тыс. руб. (*Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (утв. Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 27.02.2018 г.№32н и применяется с 01.01.2019 г*.). * **20641000** «Расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям» в сумме 765,4 тыс.руб. * **20644000** «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям теку-щего характера нефинансовыми организациями государственного сектора на производство» в сумме 9 631,7 тыс.руб. * **20682000** «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капи-тального характера нефинансовым организациям государственного сектора» по *Администрации города Армянска Республики Крым* - 1 684,3 тыс.руб. остаток неиспользованных средств субсидии МКП «Благоустройство» на фи-нансовое обеспечение затрат, связанных с разработкой проектно-сметной до-кументации и проведением экспертизы по объекту: «Реконструкция Дома культуры в селе Суворово». * **20941000** «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение ус-ловий контрактов (договоров)» - 48 042,0 тыс.руб. по Администрации города Армянска:   - 22 809,9 тыс.руб. согласно решения Арбитражного суда Республики Крым от 29 июня 2018 года по иску администрации города Армянска к ООО «Легион-С» по контракту №135 (дело №А83-12990/2017) о взыскании неус-тойки в виде пени.   * **20944000** «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» в сумме 342,9 тыс.руб., по Админист-рации города Армянска- решение Арбитражного суда Республики Крым от 07.12.2016 взыскать с ООО «Центр поддержки Искусства» в пользу адми-нистрации города Армянска штраф в размере 244,9 тыс.руб. и пеню в размере 98,0 тыс.руб.   **1.7.2.** Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 21,8 тыс.руб.- на начало года 63 153,9 тыс.руб., на конец отчетного периода 63 175,7 тыс.руб. в т.ч.;   * **20511000** «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» - 131,0 тыс.руб. (на основании годовой бюджетной отчетности УФНС России по Республике Крым по ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2020 г.). * **20934000** «Расчеты по компенсации затрат» -63 044,7 тыс.руб. по Администрации города Армянска Республики Крым:   - ООО «Центр поддержки Искусства»- 1469,7 тыс.руб. –аванс 30% за выпол-нение работ по капитальному ремонту кровель муниципальных казенных уч-реждений, договор расторгнут, подан иск в суд, поступил исполнительный лист по делу №А83-454/2016 от 07.12.2016г. Дата возникновения задолжен-ности декабрь 2015г. Администрация города Армянска в адрес руководителя УФССП по Республике Северная Осетия-Алания направила письмо от 21.06.2017г. №02-02-04-19/4987 с заявлением о принятии к принудительному исполнению исполнительного листа серии ФС №001970181.  - ООО «Легион-С» - 61 575,00 тыс. руб. -100% аванса на выполнение работ по реконструкции КНС – 1а и самотечного коллектора от колодца №8 до КНС 1а г.Армянск (Муниципальный Контракт на выполнение работ № 135 от 13.09.2016) и реконструкции насосной станции на валу и хозпитьевого водо-провода г.Армянска (участок от Перекопского вала до г.Армянска) (Муниципальный Контракт № 136 от 13.09.2016). Дата возникновения задолженности по контрактам декабрь 2016 года. Исковые заявления о взыскании авансовых платежей находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Республики Крым.  Наличие просроченных дебиторских задолженностей на сумму 63 175,7 тыс.руб. свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств (*нарушение норм* *ст.34. БК РФ*).  **1.7.3.Кредиторская задолженность.**  Кредиторская задолженность на 01.01.2020г. составляет 5 313,6 тыс. руб., на 01.01.2019г. составляла 5 289,7 тыс. руб. Увеличение составило 23,9 тыс. руб., из них :   * **20511000** «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 3 113,2 тыс.руб. (на основании годовой бюджетной отчетности УФНС России по Республике Крым по ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2020г.). * **20521000** «Расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 1 916,6 тыс.руб. * **20545000** «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 3,0 тыс.руб. * **20551000** «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 280,8 тыс.руб.- остатки неис-пользованных субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.   **1.7.4.** Кредиторская задолженность по счету **40140000** «Доходы будущих периодов» увеличилась по сравнению с кредиторской задолженностью на на-чало года 247 114,8 тыс. руб. на 267 950,0 тыс. руб.и составляет 515 064,8 тыс. руб., а именно:  - по счету **40140121** «Доходы будущих периодов от операционной аренды» составляет 236 862,2 тыс.руб., в т.ч. *Администрация города Армянска Респуб-лики Крым* – 236 862,2 тыс.руб. (*Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» (утв. Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 31.12.2016 г.№258н и применяется с 01.01.2018 г.)*  - по счету **40140151** «Доходы будущих периодов от поступлений текущего ха-рактера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» составляет 278 202,6 тыс. руб. (*Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (утв. Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 27.02.2018 г.№32н и применяется с 01.01.2019 г*.).  **Кредиторская задолженность по счету 40140151 «Доходы будущих пе-риодов от поступлений текущего характера от других бюджетов бюджет-ной системы Российской Федерации» в сумме 278 202,6 тыс.руб. равна дебиторской задолженности по счету 2055100 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 278 202,6 тыс.руб.**  Кредиторская задолженность счету **40160000** «Резервы предстоящих рас-ходов» увеличилась по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составляет 1 304,5 тыс. руб., а именно по  *Отделу образования администрации города Армянска*:  - по счету **40160211** «Резервы предстоящих расходов по заработной плате» 1 001,9 тыс. руб.;  - по счету **40160213** «Резервы предстоящих расходов на начисления на выплаты по оплате труда» составляет 302,6 тыс.руб.  Просроченная кредиторская задолженность на начало года и по состоянию на 01.01.2020г. отсутствует. |   **Рекомендации:**  1. Администрации города Армянска:  - принять действенные меры по сокращению (закрытию) просроченной дебиторской задолженности- постоянно;  - выявлять и использовать резервы по аренде муниципальных земель и иму-щества с целью увеличения доходов муниципального образования- постоянно;  2.Ввиду высокой дотационности бюджета муниципального образования и с целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств Администрации города Армянска рассмотреть вопрос дальнейшего финансирования низкоэффективных муниципальных программ.  3. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств при реализации мероприятий муниципальных программ – постоянно.  4. Администрации города Армянска, Отделу культуры города Армянска при ведении учета и операций с имуществом, при оформлении документов инвентаризаций в полной мере соблюдать требования нормативных правовых актов- постоянно.  5. Главным администраторам бюджетных средств при составлении годовой бюджетной отчетности в полной мере соблюдать требования инструкций и других указаний- постоянно.  6. Администрации города Армянска как учредителю муниципальных унитарных предприятий обеспечить проведение проверок деятельности пред-приятий с целью выявления и недопущения в дальнейшем причин неэффективной работы предприятий- до 30 декабря 2020 года.  7. Армянскому городскому совету Годовой отчёт муниципального образования городской округ Армянск в виде форм бюджетной отчетности за 2019 год в предоставленном виде признать достоверным и соответствующим нормам действующего бюджетного законодательства. |