

**Утверждаю**  
председатель контрольно-  
счетного органа города Армянска  
Республики Крым  
\_\_\_\_\_ Н.Л. Никулина

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №3**

на проект решения Армянского городского совета  
«О внесении изменений в решение Армянского городского совета  
от 09.12.2022 №531 «О бюджете муниципального образования городской  
округ Армянск Республики Крым  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Армянск

22.03.2023г.

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Положение о Контрольно-счетном органе города Армянска Республики Крым, требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым», п.2. Раздела 1. Плана работы Контрольно-счетного органа города Армянска на 1 полугодие 2023 года, распоряжение Контрольно-счетного органа от 17.03.2023г. №б-Э.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** проведение экспертизы проекта внесения изменений в бюджет муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов на соответствие действующему законодательству и другим нормативным правовым актам, оценка обоснованности внесимых изменений бюджетных ассигнований в проекте.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Армянского городского совета «О внесении изменений в решение Армянского городского совета от 09.12.2022 №531 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** муниципальное образование городской округ Армянск Республики Крым (далее -городской округ).

**Сроки проведения мероприятия:** с 20.03.2023г. по 22.03.2023г.

**Экспертное мероприятие проведено:** председателем Контрольно-счетного органа Никулиной Н.Л.

**В рамках проведенного мероприятия установлено:**

**1.Общие положения:**

Экспертное мероприятие поступило в контрольно-счетный орган и проводится в соответствии с нормами ч. 2 ст.31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым ( в редакции решения Армянского городского совета от 01.09.2020 №163).

Проектом решения вносятся изменения в бюджет городского округа Армянск на 2023 год, утвержденный решением Армянского городского совета от 09.12.2022 №531 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее –**Проект решения**).

Перечень предоставленных документов с проектом решения о внесении изменений в бюджет не противоречит нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертное мероприятие проведено камерально, выборочным методом, на основании документов, предоставленных для экспертного мероприятия (проект решения о внесении изменений в решение Армянского городского совета от 09.12.2022 №531 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (**далее-Решение №531**), пояснительная записка, приложения, обоснования объемов бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) ( нормативные правовые акты, письма, коммерческие предложения, иные документы, обосновывающие планируемые объемы бюджетных ассигнований).

**2.В рамках проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

**2.1.** В связи с тем что муниципальное образование является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Заместителем Председателя Совета министров Республики Крым- министром финансов Республики Крым И.В.Кивико и главой администрации города Армянска Республики Крым В.А. Телиженко подписано Соглашение №2 от 08.02.2023 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023г. (*далее- Соглашение с Минфином №2*).

В соответствие с нормами ч.8 ст. 138 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и с нормами подпункта 2.1.1.4 Соглашения с Минфином №72 Администрацией получено согласование (без замечаний) проекта решения о внесении изменений в решение Армянского городского совета от 09.12.2022 №531 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**2.2.** Проектом решения предусмотрено:

Утвердить основные характеристики бюджета городского округа на 2023 год:

- 1) общий объем доходов бюджета городского округа в сумме 834 510 187,05 руб, в том числе налоговые и неналоговые доходы - в сумме 218 869 562,38 руб., безвозмездные поступления - в сумме 615 640 624,67 руб.;
- 2) общий объем расходов бюджета городского округа в сумме

849 398 838,09 руб.;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2024 года в сумме 0,0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей;

4) дефицит бюджета городского округа в сумме 14 888 651,04 руб.

Утвердить основные характеристики бюджета городского округа на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) общий объем доходов бюджета городского округа на 2024 год в сумме 783 507 091,69 руб, в том числе налоговые и неналоговые доходы - в сумме 237 583 386,07 руб, безвозмездные поступления - в сумме 545 923 705,62 руб., на 2025 год - в сумме 726 849 213,59 руб, в том числе налоговые и неналоговые доходы - в сумме 255 133 202,53 руб, безвозмездные поступления - в сумме 471 716 011,06 руб;

2) общий объем расходов бюджета городского округа на 2024 год в сумме 783 507 091,69 руб, в том числе условно утвержденные расходы - в сумме 5 939 644,65 руб, и на 2025 год - в сумме 726 849 213,59 руб, в том числе условно утвержденные расходы - в сумме 12 756 690,13 руб;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2025 года в сумме 0,0 руб, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 руб, и по состоянию на 01 января 2026 года в сумме 0,0 руб, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 руб;

4) дефицит бюджета городского округа на 2024 год в сумме 0,0 руб. и на 2025 год в сумме 0,0 руб.».

1.1. Подпункт 1.5.2 пункта 1.5 изложить в следующей редакции:

«1.5.2. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, выделяемых бюджету муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым:

на 2023 год в общей сумме 615 640 624,67 руб. согласно приложению 2 к настоящему решению;

на 2024 год в общей сумме 545 923 705,62 руб. и на 2025 год в общей сумме 471 716 011,06 руб. согласно приложению 3 к настоящему решению.».

Утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым:

на 2023 год в сумме 38 666 184,64 руб. ;

на 2024 год в сумме 39 398 550,55 руб. и на 2025 год в сумме 33 879 443,04 руб.

Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год в объеме 4 791 539,01 руб, на 2024 год в объеме 3 752 040,00 руб. и на 2025 год в объеме 3 752 040,00 руб».

**Дефицит** бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым в **2023г** составляет **14 888 651,04 руб.** Источником внутреннего финансирования дефицита являются изменения остатков средств

на счетах по учету средств бюджетов что соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом проект сбалансирован между доходной и расходной частями бюджета что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и отвечает принципу сбалансированности бюджета.

## **2.2.Обоснованность бюджетных ассигнований в части расходов**

Проведен анализ обоснованности бюджетных ассигнований в части расходных обязательств.

Согласно норм пункта 4 части 1 статьи 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

**Администрация города Армянска Республики Крым – код главы 903 планируются бюджетные ассигнования в сумме 3 961 028,70 руб., в том числе:**

**-по коду бюджетной классификации расходов 903 0113 19 2 00 00590** предусматривается рост объемов бюджетных ассигнований на 677 792 руб. с целью обеспечения функционирования МКУ «Административно-хозяйственная часть» города Армянска (*далее- АХЧ*) в рамках муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» (*Приложение 6 к проекту решения «Распределение расходов бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2023 год*).

Бюджетные средства планируются на оплату труда по МКУ «Административно-хозяйственная часть города Армянска» 0113 19 2 00 00590 110 на **677 797 руб.**, в том числе:

- фонд оплаты труда учреждения 520 581 руб.;
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений 157 216 руб.

Администрацией города Армянска планируется увеличение штатной численности в подведомственном учреждении АХЧ в связи с введением 2 шт. единиц.

В Предложении по внесению изменений в бюджет муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Администрации города Армянска в Финансовое управление администрации города Армянска (исх. от 28.02.2023 №02-02-08-03/496, за подписью главы администрации Телиженко В.А.) в качестве правовых оснований упомянуты следующие нормативные правовые акты:

- Положение об оплате труда и материальном стимулировании работников муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственная часть» муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым, утвержденное решением Армянского городского совета от 25.07.2019 №707 (с изменениями) (*далее -Положение об оплате труда №707*);

-Подпункт 1.6.8 пункта 1.6 решения Армянского городского совета от 09.12.2022 №531 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

-Постановление администрации города Армянска от 06.02.2023 №79 «О перераспределении штатной численности работников муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Армянск Рбеспублики Крым»;

-Постановление администрации города Армянска от 20.02.2023 №111 «Об утверждении структуры и предельной численности работников Муниципального казенного учреждения «Административно – хозяйственная часть» муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым».

В соответствии с нормами п.2.7 Раздела 2 Положения об оплате труда №707 (с изменениями) при планировании ФОТ использованы целевые показатели оплаты труда по группам должностей, согласованных с Министерством Финансов Республики Крым - Финансовым управлением администрации города Армянска предоставлено письмо Министерства финансов Республики Крым от 05.12.2022 №24736/4 о согласовании без замечаний (в соответствии с Соглашением с Минфином №2).

**-по коду бюджетной классификации расходов 903 0409 16 2 00 2Д040 244** предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 984 539,01руб. Целью планирования объемов бюджетных ассигнования является «Нанесение вновь и восстановление изношенной горизонтальной разметки (краска) , в том числе на элементах дорожных дорожных сооружений».

В Предложении по внесению изменений в бюджет муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Администрации города Армянска в Финансовое управление администрации города Армянска (исх. от 28.02.2023 №02-02-08-03/496, за подписью главы администрации Телиженко В.А.) расчет объемов бюджетных ассигнований на содержание улично-дорожной сети произведен методом анализа рынка (на основании 3-х коммерческих предложений) в соответствие с нормами Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" .

Согласно п.5. и п.7. ст.16. Федерального Закона от 06.10.2003№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границ городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа, а также иные полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к вопросам местного значения городского округа.

В п.5.ч.1. ст.39. Устава муниципального образования городской округ Армянск кроме прочих полномочий администрации города Армянска отнесена дорожная деятельность в отношении дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них... а так же осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В п.11 ч.1 ст.13 Закона о дорожной деятельности №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее- Закон о дорожной деятельности №257-ФЗ) определено что к одному из полномочий органов местного самоуправления городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится **«утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели».**

В ст.14 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ определено: «Планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основании документации по организации дорожного движения, документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.»

В качестве оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог Администрацией города Армянска предоставлены (исх. от 13.03.2023 №716/02-02-08-03/1) копии Актов визуального осмотра дорожной сети муниципального образования, где определены объемы необходимых работ по дорожной разметке. Нормативы финансовых затрат на содержание муниципальных автомобильных дорог не установлены.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия на муниципальную программу «Развитие транспортно-дорожного комплекса муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» (Заключение №46 от 21.12.2022г.) контрольно-счетным органом было установлено что объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ Армянск на реализацию мероприятий по содержанию автомобильных дорог рассчитываются при отсутствии правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, без соответствующих нормативов финансовых затрат, утвержденных органом местного самоуправления. Контрольно-счетным органом давались рекомендации по разработке и утверждению нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения, правил расчета размера ассигнований местного бюджета на ука-

занные цели, при планировании объемов бюджетных ассигнований соблюдать нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов, муниципальных нормативных правовых актов. Рекомендовалось информацию о выполнении предоставить в Контрольно-счетный орган.

Информация об утвержденных нормативах финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения, правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в контрольно-счетный орган не поступала.

Таким образом планирование объемов бюджетных ассигнований на содержание улично-дорожной сети в предоставленном проекте решения Армянского городского совета «О внесении изменений в решение Армянского городского совета от 09.12.2022 №531 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» осуществлено Администрацией города Армянска (главным распорядителем бюджетных средств) без применения утвержденных нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения, правил расчета размера ассигнований местного бюджета что свидетельствует о нарушении Главным распорядителем бюджетных средств Администрацией города Армянска норм:

- п.11 ч.1 ст.13, ст 14 Закона о дорожной деятельности №257-ФЗ - при планировании мероприятий по дорожной деятельности и бюджетных ассигнований на их осуществление не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

-п. 1.5. Методики планирования бюджетных ассигнований(Приложение 2 к приказу Финансового управления администрации города Армянска от 26.07.2021 №35) - расчет бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществлен без учета отраслевых (ведомственных) особенностей планирования;

- части 9. Порядка планирования бюджетных ассигнований муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (Приложение 1 к приказу Финансового управления администрации города Армянска от 26.07.2021 №35) - расчеты и обоснования потребности в бюджетных ассигнованиях произведены с нарушением норм Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым.

-норм пункта 1 статьи 174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации- планирование бюджетных ассигнований осуществляется с нарушением порядка и методики планирования, установленных финансовым органом.

Контрольно-счетный орган полагает что нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения должны быть разработаны Администрацией города Армянска и поданы на утверждение в Армянский городской совет в соответствии с нормами:

- п.6 ч.2 ст. 32 Устава муниципального образования городской округ Армянск;

-абз.9 ч.2 ст. 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым, утвержденным решением Армянского городского совета от 15.05.2015 №113 (с изменениями и дополнениями).

**-по коду бюджетной классификации расходов 903 0503 05 3 00 20600 244** предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2 686 316,69 руб. Целью планирования объемов бюджетных ассигнования является «выполнение работ по планировке земельных участков ранее не обслуживаемых дополнительных территорий, прилегающих к жилым массивам городского округа Армянск».

Бюджетные средства планируются «Во исполнение Поручения Главы Республики Крым от 27.12.2022 №1/01-32/7081 в части выполнения целевого показателя по озеленению и обработке открытого грунта, протоколов совещания о проблемных вопросах муниципальных образований Республики Крым Председателя Совета министров Республики Крым от 12.01.2023 №42/18/2023, от 30.01.2023 №201/18/2023, от 03.02.2023 №256/18/2023 в части планировки земельных участков для дальнейшего покоса травы и сухостоев (в т.ч. карантинных растений)»

Сумма рассчитана по наименьшей цене за м<sup>2</sup> от предоставленных коммерческих предложений:

- 250 руб. ООО Магистраль-Крым;
- 265 руб. ИП Савенков К.В.;
- 300 руб. ИП Самофалов М.С.

Контрольно-счетным органом при проверках обоснованности запланированных объемов бюджетных ассигнований много раз отмечалось: когда объемы бюджетных ассигнований рассчитываются методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), контрольно-счетным органом применение такого метода расценивается как «иной метод», предусмотренный в п.1.2. Методики планирования бюджетных ассигнований. «Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)» предусмотрен Федеральным законом от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (*далее- Закон-44-ФЗ*). В таком случае при планировании объемов бюджетных ассигнований (объемов финансового обеспечения) должностному лицу, несущему ответственность за планирование объемов бюджетных ассигнований на обозначенные цели, следует исполнять нормы данного закона.

Законом 44-ФЗ определено:

- ч.3 ст.22 «При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.».

- согласно **части 5 статьи 22**: в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подряд-

чиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Для расчета объема бюджетных ассигнований на планировку земельных участков использованы коммерческие предложения потенциальных исполнителей услуги, среди которых только один, согласно выписке из ЕГРЮЛ, осуществляет деятельность в области производства земельных работ (Код ОКВЭД 43.12.3).

Администрации в случае использования методов, оговоренных Законом №44-ФЗ, при планировании объемов бюджетных ассигнований следует учитывать установленные законом нормы.

Осуществление таких нарушений вызвано отсутствием контроля за соблюдением положений правовых актов, что является полномочием органа внутреннего финансового контроля в соответствии с нормами ст. 269.2 БК РФ.

**Отдел образования администрации города Армянска – код главы 910 по коду бюджетной классификации расходов 910 0701 02 1 02 21710 612** предусматриваются *Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели на сумму 759 626 руб. на разработку ПСД (с проведением государственной экспертизы)* с целью монтажа объектовых систем экстренного оповещения и управления эвакуацией людей при чрезвычайной ситуации по объектам:

- «Детский сад №3 «Березка»
- «Детский сад №4 «Ласточка» города
- «Детский сад №5 «Аленушка»;

**по коду бюджетной классификации расходов 910 0702 02 4 02 21860 612** планируются с бюджетные средства в сумме 8 498 533,14 руб. с целью монтажа систем видеонаблюдения по объектам:

- Средняя общеобразовательная школа №1;
- «Школа-лицей №2».

**по коду бюджетной классификации расходов 910 0703 02 3 03 21820 612** средства в размере 253 060 руб. предусмотрены на *Разработку проектно-сметной документации (с проведением государственной экспертизы) по капитальному ремонту на объекте* Монтаж объектовой системы экстренного оповещения и управления эвакуацией людей при чрезвычайной ситуации Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр детского и юношеского творчества».

Обоснования предоставлены в полном объеме.

Обоснованность бюджетных ассигнований, не рассмотренных в рамках настоящего экспертного мероприятия, будет проверена в рамках контрольных и экспертных мероприятий согласно плана мероприятий контрольно-счетного органа.

#### **Рекомендации:**

1.Администрации города Армянска:

- при планировании объемов бюджетных ассигнований соблюдать нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов, Устава муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым, Порядка и Методики

планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым.

- обеспечить разработку нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения, правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

2. Армянскому городскому совету проект решения о внесении изменений в бюджет в предложенной редакции принять.

Председатель  
Контрольно- счетного органа

Н.Л. Никулина