

ИНФОРМАЦИЯ ПО ЗАКЛЮЧЕНИЮ №16

на проект решения Армянского городского совета
«О внесении изменений в решение Армянского городского совета
от 12.12.2023 №679 «О бюджете муниципального образования городской
округ Армянск Республики Крым
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Армянск

10.06.2024г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о Контрольно-счетном органе города Армянска Республики Крым, требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым», п.2. Раздела 1. Плана работы Контрольно-счетного органа города Армянска на 1 полугодие 2024 года, распоряжение Контрольно-счетного органа от 10.06.2024г. №24-Э.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: проведение экспертизы проекта внесения изменений в бюджет муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2024год и на плановый период 2025 и 2026 годов на соответствие действующему законодательству и другим нормативным правовым актам, оценка обоснованности внесимых изменений бюджетных ассигнований в проекте.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Армянского городского совета «О внесении изменений в решение Армянского городского совета от 12.12.2023№679 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Объект экспертно-аналитического мероприятия: муниципальное образование городской округ Армянск Республики Крым (далее -**городской округ**).

Сроки проведения мероприятия: 10.06.2024г.

В рамках проведенного мероприятия установлено:

1.Общие положения:

Проект решения Армянского городского совета Республики Крым « О внесении изменений в решение Армянского городского совета от 12.12.2023 №679 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» поступил для экспертизы в контрольно-счетный орган от Армянского городского совета 10.06.2024 исх. 01-19/285 в соответствии с нормами ч. 2 ст.31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым (утверждено решением Армянского городского совета от 15.05.2015 №113 с изменениями и дополнениями).

Проектом решения вносятся изменения в бюджет городского округа Армянск на бюджетный период, утвержденный решением Армянского городского совета от 12.12.2023 №679 «О бюджете муниципального образования

городской округ Армянск Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – **Проект решения**).

Перечень предоставленных документов с проектом решения о внесении изменений в бюджет не противоречит нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертное мероприятие проведено камерально, выборочным методом, на основании документов, предоставленных для экспертного мероприятия (проект решения о внесении изменений в решение Армянского городского совета 12.12.2023 №679 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», пояснительная записка, приложения, обоснования объемов бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) (нормативные правовые акты, письма, коммерческие предложения, иные документы, обосновывающие планируемые объемы бюджетных ассигнований).

2. В связи с тем что муниципальное образование является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Заместителем Председателя Совета министров Республики Крым- министром финансов Республики Крым и главой администрации города Армянска Республики Крым подписано Соглашение №3 от 02.02.2024 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2024г. (далее- **Соглашение с Минфином №3**).

В соответствии с нормами ч.8 ст. 138 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и с нормами подпункта 2.1.1.4 Соглашения с Минфином №3 Администрацией проект решения направлен в Армянский городской совет после получения согласования (без замечаний) Минфином проекта решения о внесении изменений в решение Армянского городского совета от 12.12.2023 №679 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Проектом решения предусмотрено внесение изменений в решение Армянского городского совета Республики Крым от 12.12.2023 №679 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части изменения основных характеристик бюджета муниципального образования. Так, проектом решения предложено:

- Утвердить основные характеристики бюджета городского округа на 2024 год:

1) общий объем доходов бюджета городского округа в сумме 956 890 836,19 рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - в сумме 268 170 112,39 рублей, безвозмездные поступления - в сумме 688 720 723,80 рублей;

2) общий объем расходов бюджета городского округа в сумме 1 000 963 314,43 рублей;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2025 года в сумме 0,0 рублей, в том числе верхний предел долга по

муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей;

- 4) дефицит бюджета городского округа в сумме 44 072 478,24 рублей;
- 5) остатки средств на едином счете бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 1 января 2024 года в сумме 44 165 482,12 рублей (включая нераспределенный остаток 93 003,88 рублей).

1.1.1. Утвердить основные характеристики бюджета городского округа на плановый период 2025 и 2026 годов:

1) общий объем доходов бюджета городского округа на 2025 год в сумме 873 599 993,02 рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - в сумме 282 933 094,45 рублей, безвозмездные поступления - в сумме 590 666 898,57 рублей, и на 2026 год - в сумме 708 740 084,91 рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - в сумме 279 876 879,41 рублей, безвозмездные поступления - в сумме 428 863 205,50 рублей;

2) общий объем расходов бюджета городского округа на 2025 год в сумме 873 599 993,02 рублей, в том числе условно утвержденные расходы - в сумме 7 120 509,86 рублей, и на 2026 год - в сумме 708 740 084,91 рублей, в том числе условно утвержденные расходы - в сумме 14 021 308,97 рублей;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2026 года в сумме 0,0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей, и по состоянию на 01 января 2027 года в сумме 0,0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей;

4) дефицит бюджета городского округа на 2025 год в сумме 0,0 рублей и на 2026 год в сумме 0,0 рублей.».

- Подпункт 1.5.2 пункта 1.5 изложить в следующей редакции:

«1.5.2. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, выделяемых бюджету муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым: на 2024 год в общей сумме 688 610 074,84 рублей согласно приложению 2 к настоящему решению;

на 2025 год в общей сумме 590 666 898,57 рублей и на 2026 год в общей сумме 428 863 205,50 рублей согласно приложению 3 к настоящему решению.».

- Подпункт 1.6.1 пункта 1.6 изложить в следующей редакции:

«1.6.1. Утвердить объем резервного фонда администрации города Армянска Республики Крым на 2024 год в сумме 200 000,00 рублей, на 2025 год в сумме 0,0 рублей и на 2026 год в сумме 0,0 рублей.».

- Подпункт 1.6.3 пункта 1.6 изложить в следующей редакции:

«1.6.3. Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2024 год в объеме 12 028 388,58 рублей, на 2025 год в объеме 4 496 800,00 рублей и на 2026 год в объеме 4 496 800,00 рублей.».

- Пункт 1.6 дополнить подпунктом 1.6.11 следующего содержания:

«1.6.11. Утвердить объем и направление использования зарезервированных средств в составе утвержденных бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (за исключением средств резервного фонда администрации города Армянска Республики

Крым) на 2024 год в сумме 1 000 000,00 рублей, на 2025 год в сумме 0,0 рублей и на 2026 год в сумме 0,0 рублей:

- на исполнение судебных актов;
- на исполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется из бюджета Республики Крым;
- на реализацию мероприятий по решению отдельных вопросов социально-экономического развития и органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым.

Порядок использования (порядок принятия решений об использовании, о перераспределении) средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым, утверждается нормативным правовым актом администрации города Армянска Республики Крым.».

В результате предложенных изменений Приложения 2 , 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 , 13 излагаются в новой редакции.

Предложенный проект сбалансирован между доходной и расходной частями бюджета, что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и отвечает принципу сбалансированности бюджета.

4.Обоснованность бюджетных ассигнований в части расходов

В связи с короткими сроками экспертного мероприятия анализ обоснованности бюджетных ассигнований в части расходных обязательств проведен выборочно.

Согласно норм пункта 4 части 1 статьи 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

Администрация города Армянска- код главы 903

Предусматриваются средства бюджета городского округа на следующие цели:

-по коду бюджетной классификации расходов 903 0603 22 1 00 25500 244 2 634 839,45 руб на проведение инвентаризации зеленых насаждений по Мероприятию 1.1 Основного мероприятия 1. *«Озеленение территорий городского округа в соответствии с Правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым»* муниципальной программы *«Охрана окружающей среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым»* (далее- **муниципальная программа Охрана окружающей среды**);

-по коду бюджетной классификации расходов 903 0603 22 1 00 25500 244 11 386 375,00 руб. на проведение Мероприятия 1.4 Основного мероприятия 1. *«Озеленение территорий городского округа в соответствии с Правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым»* муниципальной программы *«Охрана окружающей среды»*;

-по коду бюджетной классификации расходов 903 0605 22 3 00 25560 244

7 798 237 ,00 руб. на проведение Мероприятия 3.1 Основного мероприятия 3 «Обращение с отходами муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» муниципальной программы «Охрана окружающей среды».

Обоснованность бюджетных ассигнований проверена контрольно-счетным органом при проведении экспертного мероприятия на муниципальную программу «Охрана окружающей среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» в Заключении №13 от 24.05. 2024г.

-по коду бюджетной классификации расходов 903 0709 98 0 00 90300 831

на исполнение судебных актов Российской Федерации в бюджет муниципального образования вносятся 95 000 руб. на возмещение судебных расходов бывшего директора МБУ ДО «ДШИ» города Армянска в соответствии с частью 1 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24.07.2002 №95-ФЗ, с целью своевременного принятия мер по исполнению Определения Армянского городского суда Республики Крым от 10.01.2024 по делу №2-34/2022, на основании исполнительного листа ФС №036241203, Уведомления о поступлении исполнительного документа Управления Федерального казначейства по Республике Крым от 02.05.2024 № УПЛ-24-35325101-2.

Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает исполнение судебных решений, но приводит к неэффективному использованию бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

Исходя из кода ГРБС ответчиком в суде была администрация города Армянска.

Бюджет муниципального образования не единожды направляет средства на оплату судебных решений по искам бывшего директора МБУ ДО «ДШИ» города Армянска. Суд признает иски обоснованными.

Отдел образования администрации города Армянска – код главы 910 иницируются расходы на следующие цели:

- **Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений**

-по коду бюджетной классификации расходов 910 0701 02 1 01 21530 612

предусматриваются *Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели на общую сумму 3 531 000,00 руб. приобретение дизельных генераторов* с обеспечения антитеррористической защищенности бюджетных дошкольных образовательных учреждений:

- Детский сад №3 «Березка» - 882 000,00 руб.
- Детский сад №4 «Ласточка»– 590 000,00 руб.;
- Детский сад №5 «Аленушка»- 1 177 000,00 руб.;
- Детский сад №6 «Белоснежка» -882 000,00 руб.

Бюджетные ассигнования спланированы по наименьшим ценам из поступивших коммерческих предложений.

Контрольно-счетный орган обращает внимание Главного распорядителя бюджетных средств на следующее:

-ни один из Индивидуальных предпринимателей, предоставивших коммерческие предложения детским садам «Березка», «Ласточка», «Белоснежка» не

имеет зарегистрированного вида деятельности, подразумевающего право розничной торговли электрогенерирующими установками;

- коммерческие предложения, предоставленные Детскому саду №5 «Аленушка», предлагают услуги по установке дизель-генератора. Запросы коммерческих предложений учреждения так же говорят о намерении закупить услугу по установке дизель-генератора. Наличие юридического лица ООО «Градиант», зарегистрированных его видов деятельности установить в ЕГРЮЛ не возможно поскольку на коммерческом предложении отсутствует информация об ИНН, адрес (региона) регистрации. Не удалось установить в ЕГРЮЛ наличие юридического лица ООО «ИнтерТех».

При планировании объемов бюджетных ассигнований допущены риски не эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), поскольку иницируется закупка товара, средства на его доставку и установку для дальнейшей эксплуатации не предусматриваются.

-по коду бюджетной классификации расходов 910 0703 00 3 01 21530 612 предусматриваются *Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели на сумму 599 000,00 руб. на приобретение дизельного генератора с обеспечения антитеррористической защищенности Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр детского и юношеского творчества» города Армянска Республики Крым.* Бюджетные ассигнования спланированы по наименьшей цене из поступивших коммерческих предложений:

- от ИП Челпых С.В. - 599 000,00 руб.;
- от ИП Чернявский А.В. - 731 000,00 руб.;
- от ООО "АБ Ватек Плюс" - 756 000,00 руб.

Контрольно-счетный орган обращает внимание Главного распорядителя бюджетных средств на то, что в нарушение норм ч.2 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приняты к планированию не сопоставимые коммерческие предложения, индивидуальные предприниматели предлагают отличающиеся услуги :

- ИП Челпых С.В. предлагает цену на товар - Дизельный генератор, а так же услугу по его доставке и монтажу;
- от ИП Чернявский А.В. предлагает цену только на товар- Дизельный генератор;
- от ООО "АБ Ватек Плюс" предлагает цену на товар- Дизельный генератор, в стоимость включена доставка.

-по коду бюджетной классификации расходов 910 1101 02 3 01 21530 612 предусматриваются *Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели на сумму 882 000,00 руб. на приобретение дизельного генератора с обеспечения антитеррористической защищенности Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» города Армянска Республики Крым.*

При планировании объемов бюджетных ассигнований допущены риски не эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), поскольку

инициируется только закупка товара, средства на его доставку и установку для дальнейшей эксплуатации не предусматриваются.

Контрольно-счетный орган настоятельно рекомендует при планировании объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий предусматривать в запросах коммерческих предложений полный перечень необходимых услуг.

При проведении экспертного мероприятия на муниципальную программу «Охрана окружающей среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» в Заключении №13 от 24.05. 2024г. контрольно-счетным органом проверена обоснованность объемов бюджетных ассигнований по расходам, планируемыми по бюджетным учреждениям, подведомственным Отделу образования (ГРБС) на выполнение работ по инвентаризации зеленых насаждений на территориях муниципальных дошкольных, общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования на общую сумму 755 074,26 руб. **по коду бюджетной классификации расходов** 910 0603 22 1 00 25500 612.

Так же при проведении экспертного мероприятия на муниципальную программу «Охрана окружающей среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» в Заключении №13 от 24.05. 2024г. контрольно-счетным органом проверена обоснованность объемов бюджетных ассигнований по расходам, планируемыми по бюджетным учреждениям, подведомственным Отделу культуры и межнациональных отношений администрации города Армянска (ГРБС) на выполнение работ по инвентаризации зеленых насаждений на территориях муниципальных учреждений дополнительного образования на сумму 6 986,29руб. **по коду бюджетной классификации расходов** 922 0603 22 1 00 25500 612.

Обоснованность бюджетных ассигнований, не рассмотренных в рамках настоящего экспертного мероприятия, будет проверена в рамках контрольных и экспертных мероприятий согласно плана мероприятий контрольно-счетного органа.

Даны рекомендации:

1. Отделу образования усилить контроль за правильностью применения норм законодательства при формировании обоснований объемов бюджетных ассигнований, принять к виновным должностным лицам меры дисциплинарного воздействия, информацию предоставить контрольно-счетный орган в срок 10.07.2024.

2. Администрации города Армянска предоставить в контрольно-счетный орган материалы служебных расследований, проведенных с целью установления должностных лиц, виновных в исках и вызванных этими исками дополнительных нагрузках на бюджет муниципального образования городской округ Армянск. Так же предоставить информацию о принятых решениях о последующей реализацией права регресса, Порядок о регрессах (при его наличии) в срок до 28 июня 2024г.

3. Армянскому городскому совету проект решения о внесении изменений в бюджет в предложенной редакции принять.

