

Информация по Заключению № 19

экспертно-аналитического мероприятия на муниципальную программу
«Охрана окружающей среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым »

г. Армянск

15.08. 2024г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о контрольно-счетном органе города Армянска, утвержденное решением Армянского городского совета от 04.12.2014 №36 (с изменениями), пункт 1 раздела I плана работы контрольно-счетного органа города Армянска на 2 полугодие 2024 года, утвержденного приказом контрольно-счетным органом от 27.06.2024 №12, распоряжение председателя контрольно - счетного органа о назначении экспертно-аналитического мероприятия от 14.08.2024г. № 27-Э.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Соответствие предоставленных документов и материалов программы нормам «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления администрации города Армянска Республики Крым «О внесении изменений в постановление администрации города Армянска от 30.05.2024 №445 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым», материалы и документы финансово-экономических обоснований, касающихся планируемых объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на выполнение мероприятий программы.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация города Армянска.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: 15.08.2024г.

В рамках проведенного мероприятия установлено:

1. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» (далее- **муниципальная программа «Охрана окружающей среды» либо Программа**) под пунктом 20 внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (Постановление администрации города Армянска от 07.05.2024 №398 «О внесении изменений в постановление от 12.09.2017 №661 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым») (далее - **Перечень муниципальных программ**). Это говорит о исполнении п.2.1 Раздела 2 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности

реализации муниципальных программ муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (утв. 01.04.2015 Постановлением №70 с изменениями) (далее- **Положение о разработке муниципальных программ**).

Экспертное мероприятие на муниципальную программу «Охрана окружающей среды» проводится в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между мероприятиями Программы в 2024г.

2.Общий объем финансирования Программы, согласно проекта Программы, в 2021-2026 г. составляет **81 924,056** тыс. руб. за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Армянск, в том числе:

•Общий объем финансирования по годам

- в 2024 г. – 42 362,360 тыс.руб.;

- в 2025 г. – 19 780,848тыс.руб.;

- в 2026 г. – 19 780,848тыс.руб.;

- в 2027г. – 0,000 тыс.руб.;

- в 2028г. - 0,000 тыс.руб.

Финансирование за счет средств Федерального бюджета и бюджета Республики Крым не предусматривается.

3. Информация о Ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов на реализацию целей Программы по источникам финансирования на 2024г. и плановый период 2025-2026гг. приведена в Приложении 3 к Программе.

- **в 2024 году** - перераспределения бюджетных ассигнований на сумму 4 800,00тыс. руб., в том числе:

а) **Уменьшение объема бюджетных ассигнований на Мероприятие 1.4.**

«Расходы на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений в части проведения химической защиты многолетних декоративных зеленых насаждений территорий общего пользования, полива деревьев и кустарников, а также кошения газонов» Основного мероприятия 1 «Озеленение территорий городского округа в соответствии с Правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» **на сумму 4 800 000,00 руб.**

По Основному мероприятию 1 «Озеленение территорий городского округа в соответствии с Правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» предусматривается в 2024 году направить бюджетные ассигнования в сумме 27 968,055 тыс. руб., в 2025 - 2026гг бюджетные ассигнования в сумме 19 780,84800тыс.руб.ежегодно.

б) **Увеличение объема бюджетных ассигнований на Мероприятие 2.2.**

«Расходы на выполнение работ по ликвидации несанкционированных (стихийных) свалок и очаговых навалов строительных, производственных и иных отходов (не относящихся по своим свойствам к твердым коммунальным отходам)»

Основного мероприятия 2 «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на территории муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» на сумму 4 800 000,00 руб.

По Основному мероприятию 2 «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на территории муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» предусматривается в 2024 году направить бюджетные ассигнования в сумме 6 596,068 тыс. руб., в 2025 - 2028гг бюджетные ассигнования не запланированы.

В Пояснительной записке к Программе указано, что в результате осмотра территорий в границах муниципального образования установлено наличие очаговых навалов строительных, производственных и иных отходов на площади $\approx 2\,500\text{ м}^2$, где размещены отходы не относящиеся по своему составу к твердым коммунальным отходам, ориентировочным объемом 3510,507 м³ в районе с. Волошино, кладбища «Восточное».

Также в Пояснительной записке к Программе указано что «Расчет потребности произведен методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), являющимся приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с п.6 ст.22 № 44-ФЗ и в связи с методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567 и указан такой расчет:

3510,507 м³*1878,95 руб. (средняя цена по контрактам, размещенным в ЕИС) = 6 596 068,00 руб.

Ранее в программе «Охрана окружающей среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» предусмотрена сумма по мероприятию 2.1. в размере 1 796 068 руб., таким образом существует необходимость увеличения объема бюджетных ассигнований на сумму 4 800 000 руб.».

В качестве обоснования объемов бюджетных ассигнований предоставлен расчет в табличной форме с указанием номеров контрактов, размещенных в ЕИС, цен из контрактов и рассчитанная средняя цена за единицу работы «Оказание услуг по ликвидации несанкционированных (стихийных) свалок и очаговых навалов строительных отходов».

В целях проверки достоверности ценовой информации, содержащейся в контрактах, указанной в предоставленной таблице, контрольно-счетным органом был использован реестр контрактов, заключенных заказчиками и размещенный на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Согласно указанных номеров контрактов, отраженных в реестре, видно что это контракты за период август-декабрь 2023г. одного и того же предприятия Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Ступино Московской обл.

В п.18. ст.22 Федерального закона от 5.04. 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями) (далее- **Закон №44-ФЗ**) закреплено «К общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относятся:

1) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;....»

В Методических рекомендациях по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567) в пп.3.7.3.п.3.7. Раздела 3. «Определение НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)» указано, что в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется *«осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет. Рекомендации по поиску общедоступной ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, приведены в приложении № 2 к настоящим Рекомендациям».*

В Приложении № 2 к настоящим Рекомендациям в последнем абзаце п.7. указано *«По результатам проведенного отбора контрактов рекомендуется исходить из необходимости использования в расчетах не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Полученная ценовая информация используется для определения и обоснования НМЦК с учетом положений раздела 3 настоящих Рекомендаций.».*

Исходя из вышеуказанного увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 4 800 000 руб. по мероприятию 2.2. Основного мероприятия 2. обосновано не должным образом, в нарушение п.7 Приложения 2 к Методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Рекомендации:

Администрации города Армянска при планировании бюджетных ассигнований с применением Федерального закона от 5.04. 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в полной мере соблюдать нормы этого закона и Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

