

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
на проект решения Армянского городского совета
«О бюджете муниципального образования муниципальный округ
город Армянск Республики Крым
на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о Контрольно-счетном органе города Армянска Республики Крым, требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым», п.3 Раздела 1 Плана работы Контрольно-счетного органа города Армянска на 2 полугодие 2025 года, распоряжение Контрольно-счетного органа от 14.11.2024г. №52-Э.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на соответствие действующему законодательству и другим нормативным правовым актам, оценка обоснованности доходов и расходов проекта бюджета.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Армянского городского совета «О бюджете муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», приложения к нему.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: муниципальное образование муниципальный округ город Армянск Республики Крым (далее - городской округ).

Сроки проведения мероприятия: с 17.11.2025г. по 26.11.2025г.

Экспертное мероприятие проведено: председателем Контрольно-счетного органа Никулиной Н.Л.

В рамках проведенного мероприятия установлено:

1) Проект решения Армянского городского совета «О бюджете муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов» направлен в Армянский городской совет и в Контрольно-счетный орган в соответствии с нормами ст.28, п.1 ст.29 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым (утв. решением Армянского городского совета от 26.09. 2025г. №151).

Перечень предоставленных с проектом бюджета документов и материалов не противоречит нормам ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым .

2) Проект бюджета муниципального округа город Армянск в соответствии с требованиями ст.15. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым составлен на основе:

-положений послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

-основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Армянск;

- прогноза социально-экономического развития муниципального округа город Армянск;

-бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

- муниципальных программах;

-проектов муниципальных заданий бюджетным учреждениям отрасли культуры и отрасли образования, нормативах финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг.

3) Структуры доходов и расходов соответствуют нормам ст.41 и главы 10 (соответственно) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4) Обоснованность прогноза доходов муниципального образования в виде безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций) проверена при проведении экспертных мероприятий на поступившие к экспертизе муниципальные программы в процессе формирования бюджета.

Среди видов налоговых и неналоговых доходов муниципального образования, перечисленных в Приложениях 2 и 3 к проекту решения Армянского городского совета «О бюджете муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов» не установлен прогноз доходов (дивидендов) от акций Акционерных обществ, учрежденных на территории муниципального образования.

Ключевые показатели эффективности деятельности Акционерных Обществ Обществами не предоставлялись, и, как следствие, Советом Директоров не утверждались.

Данное говорит об отсутствии контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью акционерных обществ, что, в свою очередь, говорит о рисках не выполнения положений раздела 1.5 Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, где осуществление такого контроля является одним из направлений налоговой политики муниципального образования.

5) При формировании проекта бюджета муниципального округа город Армянск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в соответствии с нормами части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации-предусмотрены **условно утвержденные расходы**, общий объем которых составляет:

- на первый год планового периода **2027 год 9,828 млн. руб.**, что составляет 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюд-

жета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода **2028 год 21,568 млн. руб.**, что составляет 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

б) В соответствии с нормами ч.5 ст.138 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Армянского городского совета №167 от 16.10.2025г. согласована **частичная замена дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования муниципальный округ город Армянска:

- в 2026 году в размере 44,81%, что составляет 238,7 млн. руб.;

- в 2027 году в размере 39,71%, что составляет 229,7 млн. руб.;

- в 2028 году в размере 41,24%, что составляет 257,2 млн. руб.

Удельный вес дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в год в структуре собственных доходов (без учёта субвенций) составляет:

- на 2026г. 54,7%;

- на 2027г. 41,8%;

- на 2028г. 52,8%.

Бюджет муниципального образования муниципальный округ город Армянск является высокодотационным.

7) Согласно требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым (утв. решением Армянского городского совета от 26.09.2025г. №151 проект бюджета составлен на основе муниципальных программ. Значения долей общей суммы расходов по муниципальным программам в расходах муниципального образования превышает 95%, установленных в Соглашении о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым, заключенном Министерством финансов Республики Крым с Администрацией города Армянска. Обоснованность бюджетных ассигнований проверена в составе прошедших экспертизу Контрольно-счетного органа муниципальных программ. Всего в рамках проведения экспертиз муниципальных программ Контрольно-счетным органом проверено 233 244,09786 тыс. руб.

8) Контрольно-счетным органом установлены нарушения в проектах программ:

- Развитие и сохранение межнационального согласия в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым (Заключение №33 от 09.09.2025, Заключение №36 от 29.09.2025г) контрольно-счетным органом установлено отсутствие Перечня муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым, что являлось нарушением п.2.1. Положения о разработке муниципальных программ. Вопросы и проблемы межнационального согласия в Стра-

тегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на период до 2030 года не освещены и пути их решения не определены. Планирование бюджетных средств на цели программы «Развитие и сохранение межнационального согласия в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» не соответствует нормам пунктов 4 и 5 статьи 7 и пункту 6 статьи 8 Федерального закона от 28.06.2014 N172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", а так же нормам п.3.1. Раздела 3. Положения о разработке муниципальных программ.

- Развитие архивного дела в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым (Заключение №35 от 25.09.2025г). В Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Армянск проблемы в области развития архивного дела муниципального образования и способы их решения не установлены, планирование бюджетных средств на цели программы «Развитие архивного дела в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» не соответствует нормам пунктов 4 и 5 статьи 7, пункта 6 статьи 8 Федерального закона от 28.06.2014 N172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", а так же нормам п.3.1. Раздела 3. Положения о разработке муниципальных программ.

- Развитие архитектуры и градостроительства в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым (Заключение №43 от 11.11.2025г). В нарушение норм пунктов 27 и 28 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации планировалось направление средств местного бюджета в объеме 395,333 тыс. руб. сторонним исполнителям на выполнение работ по корректировке программ комплексного развития социальной и транспортной инфраструктуры, что имеет предпосылки неэффективного, не экономного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Данное является нарушением норм п. 4 ст.8 Федерального закона от 28.06.2014 N172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", где определено что-выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической муниципальных образований обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов является одной из основных задач стратегического планирования.

Согласно норм Градостроительного кодекса, программа комплексного развития и, соответственно, внесение изменений в неё, разрабатывается на основании плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Наличие такого плана мероприятий не установлено. Отсутствие такого документа стратегического планирования является нарушением норм части 3 Статьи 4 Закона РК от 02.06.2015 №108-ЗРК/2015 "О стратегическом планировании в Республике Крым".

- Развитие культуры, сохранение объектов культурного наследия в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым (Заключение №38 от 22.10.2025г). Расходы учреждений, подведомствен-

ных Отделу культуры и межнациональных отношений (он же ГРБС) спланированы с нарушением нормативов затрат, установленных на обеспечение деятельности учреждений (кроме МБУ «Централизованная библиотечная система г. Армянска Республики Крым», МКУ Отдел культуры и межнациональных отношений администрации города Армянска Республики Крым). Таким образом, при планировании денежных средств местного бюджета ГРБС нарушил Приказы об утверждении нормативных затрат для обеспечения деятельности подведомственных учреждений, допустил нарушение норм части 4 ст.19 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Спланированы в рамках программы объемы бюджетных ассигнований на разработку программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с перечнем мероприятий по энергосбережению для МБУ «ЦКиД», для МБУ «Историко-краеведческий музей», всего на сумму 42,3 тыс. руб.

Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» уже разработана, утверждена Постановлением от 10.09.2025 №635 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» и другими Постановлениями. Таким образом, ГРБС Отдел культуры и межнациональных отношений, приняв к планированию объемов бюджетных ассигнований на 2026 год направление расходования бюджетных средств в сумме 42,3 тыс. руб. с целью разработки программ в области энергосбережения допустил предпосылки использования средств на цели энергосбережения вне уже разработанной и утвержденной муниципальной программы, что, исходя из норм части 1 ст. 306.4. БК РФ, несет риски нецелевого использования бюджетных средств.

9) В предоставленном проекте расходов бюджета не предусмотрено финансирование в 2026 -2028гг. следующих муниципальных программ:

- Укрепление общественного здоровья в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым;
- Развитие архитектуры и градостроительства в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым;
- Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым.

Цель программы:обеспечение рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В Заключениях №11 от 25.04.2024, №24 от 12.09.2024, №30 от 26.09.2024 при проведении экспертных мероприятий контрольно-счетным органом отмечалось что длительное не направление средств на программу приведет к невыполнению целей и задач Программы.

Не направление средств бюджета на программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании городской округ Армянск Республики Крым» приведет к не достижению положений раздела 1.4 Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, где к мерам, направленным на недопущение дефицита бюджета, отнесено «проведение энергосберегающих мероприятий в муниципальных бюджетных учреждениях городского округа».

Учреждения культуры и образования муниципального образования закреплены участниками Программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Фактически мероприятия, приводящие к энергосбережению, в бюджетных учреждениях проводятся (замена окон, ремонт кровли, ремонт фасада, ремонт отопительной системы и др.), но в данной программе не отражены.

Не отражение таких мероприятий в Программе Энергосбережение говорит о том что Ответственный исполнитель Программы Энергосбережения при формировании программы на 2026-2028гг. не организовал сбор информации от ГРБСов и учреждений муниципального образования.

10) В контрольно-счетный орган при формировании проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в нарушение норм пунктов 2.7, 2.9 Положения о порядке разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (утв. Постановлением Администрации города Армянска от 11.09.2025 №637 «Об утверждении Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск») не поступали для проведения экспертизы 3 муниципальные программы:

- Охрана окружающей среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым;
- Формирование современной городской среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым;
- Развитие транспортно-дорожного комплекса муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым.

11) Даты утверждения постановлениями администрации 9 муниципальных программ позднее 1 ноября 2025 года, 4 программы на дату проведения настоящего экспертного мероприятия постановлениями администрации не утверждены. Данное указывает на нарушение норм пункта 2.14 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым, что, в свою очередь, говорит о не исполнении норм абз.3 части 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

12) Суммы субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями, подведомственными Отделу образования, Отделу культуры сформированы

на основании проектов муниципальных заданий и базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг в соответствии с нормами ч.2 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.3. ст.20 Положения о бюджетном процессе, п.9 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (утв. Постановлением администрации города Армянска от 14.09.2017 №670 (с изменениями).

13) Доходы и расходы сбалансированы в соответствии со ст. 33. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит бюджета муниципальный долг и привлечение внутренних заимствований на планируемые бюджетные периоды не предусмотрены.

Рекомендации.

1) Армянскому городскому совету проект решения «О бюджете муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов» в предложенной редакции принять.

2) Администрации города Армянска:

а) при исполнении бюджета изыскивать возможность финансирования мероприятий муниципальных программ в планируемых бюджетных периодах;

б) после принятия решения об утверждении бюджета на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов ответственным исполнителям привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете исходя из норм ст. 22 Положения о бюджетном процессе, п.4.3. Положения о разработке муниципальных программ.

в) В ситуации высокой дотационности бюджета муниципального образования Администрации города Армянска (единственному акционеру акций Акционерных Обществ муниципального образования), Совету директоров Акционерных обществ муниципального образования обратить внимание на выполнение Генеральными директорами Акционерных обществ пунктов 15.9 Уставов, где определено (кроме прочего) где определено что Генеральный директор Общества организует эффективное управление текущей деятельностью Общества, вырабатывает и реализует текущую хозяйственную политику Общества в целях повышения его прибыльности.

Утвердить показатели эффективности деятельности Акционерных обществ муниципального образования **в срок до 26.12.2025.**

г) Установить виновных в нарушении пункта 2.14 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (утв. Постановлением Администрации города Армянска от 11.09.2025 №637_- даты утверждения постановлением администрации муниципальных программ **в срок до 26.12.2025.**

д) Разработать плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования **в срок до 26.12.2025.**

г) Установить виновных в нарушении норм пунктов 2.7, 2.8 Положения о порядке разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (утв. Постановлением Администрации города Армянска от 11.09.2025 №637), не обеспечивших поступление в контрольно-счетный орган при формировании проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов муниципальных программ:

- Охрана окружающей среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым;

- Формирование современной городской среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым;

- Развитие транспортно-дорожного комплекса муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым.

Применить к виновным должностным лицам меры дисциплинарного взыскания **в срок до 26.12.2025.**

ВЫШЕУКАЗАННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ИЗЛОЖЕНА В ЗАКЛЮЧЕНИИ №47 от 26.11.2025г.

Председатель
Контрольно-счетного органа

Н.Л. Никулина