

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
на муниципальную программу
«Формирование современной городской среды муниципального образования
муниципальный округ город Армянск Республики Крым»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о контрольно-счетном органе города Армянска, пункт 1 раздела I плана работы контрольно-счетного органа города Армянска на 1 полугодие 2026года, распоряжение председателя контрольно-счетного органа о назначении экспертно-аналитического мероприятия от 02.02. 2026г. №1-Э.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Соответствие предоставленных материалов программы «Положению о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым», другим нормативным актам и документам, обоснованность объемов бюджетных ассигнований.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления администрации города Армянска Республики Крым «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся объемов бюджетных ассигнований муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым, предусмотренных на реализацию мероприятий программы.

Мероприятие проведено: Председателем Контрольно-счетного органа Никулиной Н.Л.

1. Общие положения:

1.1. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» поступила 02.02.2026 в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы с сопроводительным письмом администрации города Армянска исх. от 30.01.2026 №01-02-08-10/155 (далее - программа «Формирование современной городской среды» либо Программа).

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (п.4 Приложения к Постановлению администрации города Армянска от 10.09.2025 №635 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым») (далее - *Перечень муниципальных программ*). Это говорит об исполнении п.2.1 Раздела 2 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реали-

зации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (Приложение к Постановлению Администрации города Армянска 11.09.2025 №637) (*далее- Положение о разработке муниципальных программ*).

Проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды» поступил после согласования отделом экономического развития и финансовым управлением, что соответствует нормам пункта 2.4 Раздела 2 Положения о разработке муниципальных программ.

1.2. Экспертное мероприятие на муниципальную программу «Формирование современной городской среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» проводится с целью контроля соответствия бюджетных ассигнований, отраженных в документах Программы Решению Армянского городского совета от 12.12.2025 №202 «О бюджете муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (*далее- Решение Армянского городского совета от 12.12.2025 №202*), а так же с целью проверки обоснованности объемов бюджетных ассигнований.

2. В рамках проведенного мероприятия установлено:

2.1. Ответственный исполнитель программы:

- администрация города Армянска.

Цель программы:

- обеспечение современной, обустроенной и доступной среды жизнедеятельности на территории муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым.

2.2. Общий объем финансирования Программы, согласно Паспорта, в 2025-2030г. составляет **259 827,30412 тыс.руб.**, в том числе:

2025 год – 141 784,06323 тыс. руб.,

2026 год – 31 729,43057 тыс. руб.,

2027 год – 70 431,62807 тыс. руб.,

2028 год – 15 882,18225 тыс. руб.,

2029 год – 0,00 тыс. руб.

2030 год – 0,00 тыс. руб.

из них:

- за счет средств федерального бюджета в 2025-2030 гг. составит **85 951,77656 тыс. руб.**, в т. ч.:

2025 год – 20 851,77656 тыс. руб.,

2026 год – 0,00 тыс. руб.,

2027 год – 65 100,00 тыс. руб.,

2028 год – 0,00 тыс. руб.,

2029 год – 0,00 тыс. руб.,

2030 год – 0,00 тыс. руб.

- за счет средств бюджета Республики Крым в 2025-2030 гг. составит **95 526,71615 тыс. руб.**, в т. ч.:

2025 год – 89 460,80215 тыс. руб.,

2026 год – 442,798 тыс. руб.,

2027 год – 5 261,558 тыс. руб.,
 2028 год – 361,558 тыс. руб.,
 2029 год – 0,00 тыс. руб.,
 2030 год – 0,00 тыс. руб.

• за счет средств бюджета муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым в 2025-2030 гг. составит **78 348,81141 тыс. руб.**, в т. ч.:

2025 год – 31 471,48452 тыс. руб.,
 2026 год – 31 286,63257 тыс. руб.,
 2027 год – 70,07007 тыс. руб.,
 2028 год – 15 520,62425 тыс. руб.,
 2029 год – 0,00 тыс. руб.,
 2030 год – 0,00 тыс. руб.

2.3. Информация о Ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов на реализацию целей Программы по источникам финансирования приведена в Приложении 3 к Программе.

Указанные в паспорте Программы и в Приложении 3 к Программе бюджетные ассигнования на 2026, 2027 и 2028 годы соответствуют информации, закреплённой на период 2026г.-2028г. в решении Армянского городского совета от 12.12.2025 №202 «О бюджете муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026год и плановый период 2027 и 2028 годов» (Приложения 10,11 к решению).

• *Основное мероприятие 1 Благоустройство дворовых территорий и мест общего пользования города Армянска - бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Основного мероприятия 1 в 2026-2028 гг. не запланированы.*

• *Основное мероприятия 2 Обустройство мест массового отдыха населения на территории города Армянска - бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Основного мероприятия 2 в 2026-2028 гг. не запланированы.*

• *Основное мероприятие 3 Благоустройство территорий, санитарная очистка и содержание территории города Армянска предусматриваются бюджетные ассигнования в суммах, соответствующих Решению Армянского городского совета от 12.12.2025 №202*

	Наименование мероприятия	2026г	2027г	2028г
1	2	3	4	5
	<i>Основное мероприятие 3 Благоустройство территорий, санитарная очистка и содержание территории города Армянска</i>	<i>31 729,43057</i>	<i>361,55800</i>	<i>15 582,18225</i>
1.	Мероприятие 3.1 Расходы по оплате электроэнергии сети уличного освещения города Армянска	3 772,16485	0,000000	0,000000
2.	Мероприятие 3.2 Расходы на благоустройство тер- ритории города Армянска	26 074,46772	0,00000	15 520,62425
3	Мероприятие 3.3 Расходы на осуществление от- дельных государственных полномочий по отлову и	442,798000	361,55800	361,55800

	содержанию животных			
4	Мероприятие 3.5 Расходы на разработку проектов санитарно-защитной зоны кладбищ на территории города Армянска	1 440,00000	0,00000	0,00000

Мероприятие 3.1 Расходы по оплате электроэнергии сети уличного освещения города Армянска, запланировано на 2026 год на реализацию мероприятия 3 772,16485 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

В Пояснительной записке к проекту постановления администрации города Армянска Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» (далее- **Пояснительная записка**) не отражена информация о необходимом количестве электроэнергии, о прогнозном усредненном тарифе с учетом индекса роста цен, расчет необходимого объема бюджетных ассигнований не произведен.

Объем бюджетных ассигнований спланирован «По факту потребленной энергии в 2025 году» (так отражено в Пояснительной записке).

Контрольно-счетным органом в Заключении №38 экспертно-аналитического мероприятия на муниципальную программу «Формирование современной городской среды муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» от 17.10.2025г. было отражено что в сумму общей потребности в денежных средствах на возмещение затрат на электроэнергию сети уличного освещения на 2025 год на сумму 3 772 163,86 руб. вошли оплаты на сумму 436 857,66 руб. за электроэнергию, потребленную сетями уличного освещения в ноябре и декабре 2024 года. Осуществление оплат в 2025 году за ноябрь и декабрь 2024 года говорит о погрешностях в планировании необходимой потребности в электроэнергии что, как следствие, привело к дополнительной потребности в денежных средствах на эти цели.

То есть аргумент, приведенный в Пояснительной записке о том, что объем бюджетных ассигнований спланирован «По факту потребленной энергии в 2025 году» не корректен. Объем бюджетных ассигнований завышен, сумма 436 857,66 руб. не может быть включенной в объем бюджетных средств на 2026г, поскольку она не покрывала факт потребленной электроэнергии в 2025 году. Другие пояснения (ввод новых объектов, прогноз роста тарифов электроэнергии, иное) не даны.

Таким образом признать обоснованным объем бюджетных ассигнований 3 772,16485 тыс. руб. на Мероприятие 3.1 Расходы по оплате электроэнергии сети уличного освещения города Армянска не возможно.

Мероприятие 3.2 Расходы на благоустройство территории города Армянска, на реализацию мероприятия запланированы средства местного бюджета в объемах 26 074,46772 тыс. руб. в 2026г и 15 520,62425 тыс. руб. в 2028г.

а) В Пояснительной записке указано Основание: «Приложение №1».

Приложение №1 поименовано разработчиком: «Расчет потребности на 2026-2027год в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым».

Исходя из наименования Приложения 1 расчет в таблице сделан на 2 года 2026-2027гг. Итоговая сумма составляет 29 442 959,97 руб. Тогда на один год потребность в денежных средствах составляет 14 721 479,99руб. (29 442 959,97/2). Тогда 11 352 987,73 руб. (26 074 467,72- 14 721 479,99) из планируемых объемов бюджетных средств на 2026г. не пояснены.

Если итоговая сумма таблицы относится к планированию мероприятий только 2026 года, то она превышает сумму, утвержденную в Решении Армянского городского совета от 12.12.2025 №202 на (29 442 959,97-26 074 467,72) на 3 368 492,25 руб. Какие их перечисленных в Приложении 1 видов работ предполагается выполнить как первоочередные, исходя из доведенных объемов бюджетных ассигнований, в Пояснительной записке не упомянуто, в других предоставленных к экспертизе документах наличие такой информации не установлено.

б) В Приложении 1, в Расчете потребности на 2026-2027год предоставлены расчеты на подметание тротуаров в ручную, очистка территорий от случайного мусора, очистка урн от мусора.

Предоставлены 3 заверенные копии расчетов «начальной максимальной цены контракта» на услуги:

- очистка урн, НМЦК 59,35 руб.;
- сбор случайного мусора НМЦК 1,36 руб.;
- подметание тротуаров в ручную 7,29 руб./ед.

Все три расчета сделаны 19.12.2025 (дата подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта).

Данные тарифы применены в Расчете потребности на 2026-2027год.

То есть Расчеты потребности на 2026-2027год сделаны позже даты периода формирования (планирования) бюджета муниципального образования и позже даты Решения Армянского городского совета о принятии бюджета муниципального образования на 2026-2028 годы.

в) При рассмотрении Приложения 1«Расчет потребности на 2026-2027год в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» контрольно-счетным органом установлено:

-предусматриваются услуги для обеспечения работы линий уличного освещения. Документы (акты осмотров, дефектные ведомости, другие документы), обосновывающие потребность муниципалитета в таких услугах не предоставлены;

-в столбце 7 таблицы «Цена за ед. услуги (для бюджет. орган.)» применены цены на работы, касающиеся содержания линий освещения муниципального образования. Коммерческие предложения с ценами на эти работы предоставлены в составе предоставленных документов (от АО «Благоустройство» исх. №18 от 19.01.2026, от ИП Турчанский Д.В.(без исх № и даты), от ИП Гирич Р.Н. без исх. № и даты).

Все три коммерческие предложения предоставлены в администрацию на «запрос от 16.01.2026» (так отражено в коммерческих предложениях).

Контрольно-счетным органом установлено, что в расчетах применены цены, предоставленные АО «Благоустройство», **исх. №18 от 19.01.2026.**

Из дат предоставленных документов следует что расчеты потребности объемов бюджетных ассигнований на реализацию Мероприятия 3.2 муниципальной программы «Формирование современной городской среды» сделаны позже даты периода формирования (планирования) бюджета муниципального образования и позже даты Решения Армянского городского совета о принятии бюджета муниципального образования на 2026-2028 годы.

Расчеты объемов бюджетных ассигнований, сделанные в период планирования объемов бюджетных ассигнований (согласно Графика формирования бюджета муниципального образования август-октябрь 2025г.) не предоставлены.

В том случае когда сотрудники Администрации города Армянска (разработчик программы, ответственный исполнитель программы) осуществляют планирование объемов бюджетных ассигнований с помощью методов, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (**далее-Закон №44-ФЗ**), то им следует исполнять все нормы данного закона и связанных с ним документов.

Дата поступления в администрацию на коммерческих предложениях не определена, то есть регистрация в делопроизводстве Заказчика не осуществлена, чем нарушены нормы п.3.12 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N567 (далее- Методические рекомендации по определению цены контракта).

г) Контрольно-счетный орган обращает внимание Администрации города Армянска на признаки завышения цен, указанных в коммерческом предложении АО «Благоустройство» по однотипным услугам для сёл.

Наименования услуг по указанным видам одинаковые, отличие (как отражено в коммерческих предложениях) только в месте оказания услуг: «город», «село». Если принять во внимание что потенциальный Исполнитель- одно и то же юр. лицо, то трудозатраты, материальные затраты, накладные расходы на однотипные виды работ (услуг) у него не изменны. Возможна разница в транспортных расходах, но удаленность сел муниципального образования от города не так велика для того что бы вызвать значительную разницу в транспортных расходах.

Другой информации, кроме цен за работу, в предоставленных коммерческих предложениях нет.

Данное говорит о том что Заказчик пренебрег нормами п.3.10.6 Методические рекомендации по определению цены контракта и в запросе коммерческих предложений не поставил условие предоставления потенциальными Исполнителями расчета цен с целью предупреждения намеренного завышения цен.

Согласно норм пп.3.13.4 п.3.13. Методические рекомендации по определению цены контракта «Не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг».

В условиях высокой дотационности бюджета муниципального образования недопустимо бездействие Администрации города Армянска, выраженное в отсутствии контроля за обоснованностью предложенных цен.

д) В Пояснительной записке по объемам бюджетных ассигнований на реализацию Мероприятия 3.2 в 2028 году в качестве основания указано «Приложение №2». Приложение №2 среди предоставленных документов нет.

В соответствии с нормами п.2.9 Контрольно-счетный орган в оперативном порядке запросил Приложение 2 либо другие документы, обосновывающие потребность в денежных средствах в 2028 году на благоустройство территории города Армянска. Ни указанное в Пояснительной записке Приложение 2, ни другие документы, обосновывающие потребность в денежных средствах в 2028 году на благоустройство территории города Армянска Разработчиком не предоставлены, что является нарушением норм п.2.8 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым.

Таким образом сделать выводы об обоснованности объемов бюджетных ассигнований в объемах 26 074,46772 тыс. руб. в 2026г и 15 520,62425 тыс. руб. в 2028г. на реализацию Мероприятия 3.2 Расходы на благоустройство территории города Армянска контрольно-счетному органу не возможно в результате не предоставления обоснований бюджетных ассигнований, сделанных в период планирования объемов бюджетных ассигнований (согласно Графика формирования бюджета муниципального образования август-октябрь 2025г.)

Мероприятие 3.3 Расходы на осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию животных предусматриваются бюджетные ассигнования из бюджета Республики Крым в 2026г. в сумме 442,798000 тыс. руб., 361,55800 тыс.руб. в 2027г, 361,55800 тыс.руб. в 2028г.

В Пояснительной записке в качестве основания на 2026 год указано Уведомление №2 от 09.12.2025г (субвенция). Указанное Уведомление предоставлено в контрольно-счетный орган с пакетом документов. Сумма, указанная в Уведомлении, соответствует сумме, указанной в документах Программы и в решении Армянского городского совета от 12.12.2025 №202 на 2026г.

На 2027 и 2028 годы в бюджете муниципального образования и в Приложении 3 Программы предусматриваются на реализацию Мероприятия 3.3 объемы бюджетных ассигнований по 361,55800 тыс.руб. ежегодно. В пояснительной записке в качестве основания указано: «На основании уведомления». Такие уведомления, другие документы и пояснения в контрольно-счетный орган с пакетом документов Ответственным исполнителем не предоставлены, что является нарушением норм п.2.8 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым.

В результате не предоставления документов и пояснений контрольно-счетному органу не возможно сделать выводы об обоснованности объемов бюджетных ассигнований в объемах ежегодно по 361,55800 тыс.руб. на 2027 и 2028 годы на реализацию Мероприятия 3.3 Расходы на осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию животных

Мероприятие 3.5 Расходы на разработку проектов санитарно-защитной зоны кладбищ на территории города Армянска запланировано на 2026 год на реализацию мероприятия 1 440,000000 тыс. руб. за счет средств местного бюджета. Основанием в Пояснительной записке указано «Муниципальный контракт в 2 этапа 2025-2026 год».

Для проверки обоснованности объемов бюджетных ассигнований контрольно-счетный орган востребовал предоставить в оперативном порядке контракты на разработку проектов санитарно-защитной зоны кладбищ на территории города Армянска. Контракты однотипные, составлены на каждое кладбище отдельно. Даты заключения контрактов 15 декабря 2025г. Заключено администрацией города Армянска с ООО «Крым земпроект» 6 муниципальных контрактов на разработку проектов санитарно-защитных зон 6 кладбищ. В пунктах 2.1.2 контрактов оговорена цена второго этапа работы 240 тыс. руб., в пунктах 3.1 оговорен срок выполнения второго этапа - с 01.01.2026 по 30.06.2026. Таким образом для того что бы обеспечить исполнение обязательств по 6 контрактам по 240 тыс. руб. по каждому объекту муниципальному образованию необходимо 1 440, 00000 тыс. руб.

- Основное мероприятие 6 Региональный проект «Социально-экономическое развитие Республики Крым по созданию энергетической, инженерной и иной инфраструктуры», Мероприятие 6.1 Расходы на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым (строительство, реконструкция, капитальный ремонт и (или) переоснащение объектов в сфере энергетики, водообеспечения и иной инфраструктуры)-бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Основного мероприятия в 2026,2028 гг. не запланированы, на 2027 год предусматривается 70 070,07007 тыс. руб., из них 65 100,00000 тыс.руб. средства Федерального бюджета, 4 900,00000 тыс.руб. средства бюджета Республики Крым, 70,07007 тыс. руб. средства местного бюджета.*

В Пояснительной записке в качестве основания указано Уведомление от 05.12.2025 №303.

Уведомление от 05.12.2025 №303 Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, предоставлено с материалами Программы, в нём значится: «Предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта в сумме семьдесят миллионов руб. 00 коп. на 2027 год.».

Как отмечено выше, из местного бюджета предусматривается направление средств местного бюджета в общей сумме 70,07007 тыс. руб. на объекты:

Капитальный ремонт(благоустройство) дворовых и прилегающих территорий к домам 25,26,28,30,30А микрорайона имени Генерала Корявко	руб. 30 030, 03
--	--------------------

муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым	
Капитальный ремонт (благоустройство) сквера «Волошино» муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым	20 020, 02
Капитальный ремонт (благоустройство) общественной территории у базы отдыха "Уют" муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым	20 020, 02

Пояснения каким образом, на основании какого документа определены объемы бюджетных ассигнований из местного бюджета на указанные объекты в Пояснительной записке не даны. Документы, расчеты с материалами программы Ответственным исполнителем не предоставлены, что является нарушением норм п.2.8 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым.

Контрольно-счетному органу не возможно сделать выводы об обоснованности объемов местного бюджета в сумме 70,07007 тыс.руб. на 2027 год на реализацию Мероприятия 6.1 Расходы на реализацию мероприятий по социально- экономическому развитию Республики Крым (строительство, реконструкция, капитальный ремонт и (или) переоснащение объектов в сфере энергетики, водообеспечения и иной инфраструктуры) .

Даны рекомендации:

1) Администрации города Армянска обеспечивать исполнение норм п.2.8 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым, нормативных правовых актов, используемых при планировании объемов бюджетных ассигнований **постоянно**.

2) Во исполнение норм п.2.11 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципально- го образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым предоставить в контрольно-счетный орган необходимую информацию, расчеты, пояснения, документы исходя из сделанных замечаний **в срок до 26 февраля 2026г.**

3) Провести служебное расследование по факту нарушений, отраженных контрольно-счетным органом в настоящем заключении, к виновному должностному лицу применить меры дисциплинарного взыскания. Информацию предоставить **в срок до 20 марта 2026г.**

Председатель
контрольно-счетного органа

Н.Л. Никулина