

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
на муниципальную программу
«Охрана окружающей среды муниципального образования муниципальный
округ город Армянск Республики Крым »

г. Армянск

11.02.2026г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о контрольно-счетном органе города Армянска, утвержденное решением Армянского городского совета от 04.12.2014 №36 (с изменениями), пункт 1 раздела I плана работы контрольно-счетного органа города Армянска на 1 полугодие 2026 года, распоряжение председателя контрольно - счетного органа о назначении экспертно-аналитического мероприятия от 09.02.2026г. №2-Э.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Соответствие предоставленных документов и материалов программы нормам «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым», другим нормативным правовым актам и документам, обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления администрации города Армянска Республики Крым «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым», материалы и документы финансово-экономических обоснований, касающихся планируемых объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на выполнение мероприятий программы.

Мероприятие проведено:

Председателем Контрольно-счетного органа Никулиной Н.Л.

1. Общие положения:

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» поступила 02.02.2026 в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы с сопроводительным письмом администрации города Армянска исх. от 30.01.2026 №01-02-08-10/154. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» (*далее- муниципальная программа «Охрана окружающей среды» либо Программа*) внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (п.18 Приложения к Постановлению администрации города Армянска от 10.09.2025 №635 «Об утверждении Переч-

ня муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым»)) (далее - **Перечень муниципальных программ**). Это говорит об исполнении п.2.1 Раздела 2 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (Приложение к Постановлению Администрации города Армянска 11.09.2025 №637) (далее- **Положение о разработке муниципальных программ**).

Проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды» поступил после согласования отделом экономического развития и финансовым управлением, что соответствует нормам пункта 2.4 Раздела 2 Положения о разработке муниципальных программ.

2. В рамках проведенного мероприятия установлено:

2.1. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды муниципальный округ город Армянск Республики Крым» при формировании бюджета муниципального образования на 2026-2028гг в контрольно-счетный орган для экспертизы не поступала.

Экспертное мероприятие на муниципальную программу «Охрана окружающей среды» проводится с целью контроля соответствия бюджетных ассигнований, отраженных в документах Программы с Решением Армянского городского совета от 12.12.2025 №202«О бюджете муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее- **Решение Армянского городского совета от 12.12.2025 №202**), а так же с целью проверки обоснованности объемов бюджетных ассигнований.

Согласно Паспорта Программы:

Ответственный исполнитель программы:

- администрация города Армянска.

Соисполнители программы:

- Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации города Армянска;

Участники программы:

- муниципальное образование Первомайский район Республики Крым;
- муниципальное образование Нижнегорский район Республики Крым;
- муниципальные бюджетные учреждения, подведомственные Отделу образования администрации города Армянска и Отделу культуры и межнациональных отношений администрации города Армянска.

Цель программы:

- улучшение качества окружающей среды, обеспечение экологической безопасности населения муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым.

Задачи программы

- предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду; мониторинг и ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС);

- мониторинг, сохранение и развитие зеленого фонда муниципального округа в соответствии с Постановлением администрации города Армянска от 25.06.2021 №522 «Об утверждении правил создания, содержание и охраны зеленых насаждений на территории муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым»;

- количество проведенных инвентаризаций зеленых насаждений
- количество сухостойных и аварийно-опасных деревьев, санитарной обрезке деревьев на территориях общего пользования;

- площадь содержания зеленых насаждений в части проведения химической защиты многолетних декоративных зеленых насаждений территорий общего пользования, полива деревьев и кустарников, а также кошения газонов;

- количество сухостойных и аварийно-опасных деревьев, санитарной обрезке деревьев на территориях земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома;

- количество проектно-сметных документаций, направленных на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов;

- площадь ликвидированных несанкционированных (стихийных) свалок и очаговых навалов строительных, производственных и иных отходов (не относящихся по своим свойствам к твердым коммунальным отходам);

- количество проектно-сметных документаций по объекту «Рекультивация полигона твердых коммунальных отходов муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым»;

- площадь рекультивированного полигона твердых коммунальных отходов муниципального образования муниципальный округ город Армянск;

- количество предоставленных субсидий из бюджета муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым бюджетам других муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Годовые объемы бюджетных ассигнований по Программе соответствуют данным планового периода 2026 года, отраженным в Решении Армянского городского совета от 12.12.2025 №202 «О бюджете муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (Приложение 10).

Общий объем финансирования Программы в 2025-2030г. составляет **80 187,18603** тыс. руб.

Расходы планируется осуществить за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Армянск, в том числе:

- Общий объем финансирования по годам:
 - в 2025г. – 59 046,95358 тыс.руб.;
 - в 2026г. – 21 140,23245 тыс.руб.;
 - в 2027г. – 0,00 тыс.руб.;
 - в 2028г. - 0,000 тыс.руб.;
 - в 2029г. - 0,000 тыс.руб.;
 - в 2030г.- 0,0000 тыс.руб.

Финансирование мероприятий Программы за счет средств Федерального бюджета и бюджета Республики Крым не предусматривается.

2.2. Информация о Ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов на реализацию целей Программы по источникам финансирования на 2025г. и плановый период 2026-2028гг. приведена в Приложении 3 к Программе «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы «Охрана окружающей среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» (*далее- Приложение 3*).

Объем бюджетных ассигнований на Основное мероприятие 1 «Озеленение территорий муниципального округа в соответствии с Правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым» предусматриваются средства местного бюджета *на сумму 21 140,23245 тыс. руб.* в том числе:

а) на Мероприятие 1.4. «Расходы на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений в части проведения химической защиты многолетних декоративных зеленых насаждений территорий общего пользования, полива деревьев и кустарников, а также кошения газонов» *на сумму 16 885 448,63 руб.*

В Пояснительной записке к проекту постановления администрации города Армянска «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» (*далее- Пояснительная записка к проекту*) отражено: «Объем площадей подлежащих покосу составляет 772 286 м², в том числе ручным способом 498 293 м² и механизированным 273 993,00 м²». *Источники информации о площадях не упомянуты, для ознакомления не предоставлены.* Таким образом *площади покосов, применённые в расчетах объемов бюджетных ассигнований на реализацию Мероприятия 1.4, Разработчиком программы не подтверждены.*

Порядком и методикой планирования объемов бюджетных ассигнований муниципального образования предусмотрено применение «иных» методов планирования, к которым можно отнести использование при планировании норм Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (*далее- Закон №44-ФЗ*). В таком случае разработчик проекта при планировании объемов бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий Программы должен соблюдать нормы документов, связанных с Законом №44-ФЗ. Одним из таких документов являются Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013г. №567 (*далее – Методические рекомендации от 02.10.2013 №567*).

Так же в Пояснительной записке к проекту отражено: «Расчет потребности бюджетных ассигнований для работ по покосу общественных территорий муниципального образования муниципальный округ город Армянск выполнен ме-

тодом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) являющимся приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (в соответствии с п.6 ст.22 44-ФЗ) и в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными приказом МЭР РФ от 02.10.2013 №567».

Согласно пунктов 10,13 Приложения к Постановлению администрации города Армянска от 07.06.2024 №476 «О внесении изменений в постановление администрации города Армянска от 26.06.2020 №357 «Об утверждении Графика составления проекта бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период» ответственные исполнитель данной муниципальной программы до 2 сентября должен был подготовить проект муниципальной программы по объектам благоустройства и прочим расходам по благоустройству, согласно п. 22 Приложения до 1 октября у ответственного исполнителя Программы должен был быть готовым Паспорт программы. То есть процесс планирования объемов бюджетных ассигнований при формировании бюджета муниципального образования начинается в августе, заканчивается в сентябре.

В расчете потребности объемов бюджетных средств на кошение травы ручным способом применен тариф 5,13 руб./м², определенный методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Данное отражено в предоставленном «Обосновании начальной (максимальной) цены контракта» на этот вид работ. Дата подготовки обоснования не проставлена, что не дает возможности определить актуальность расчета средней цены на период формирования расчетов к проекту бюджета (август-сентябрь 2025г.). *Нет входящей регистрации в делопроизводстве Администрации города Армянска, что является нарушением норм п.3.12 Методических рекомендаций от 02.10.2013 №567.* Наличие даты регистрации входящей информации могло бы косвенно подтвердить актуальность средней цены на период формирования расчетов к проекту бюджета. *Таким образом сделать вывод об обоснованности **расчетной** потребности в бюджетных средствах на кошение травы ручным способом (триммером) на сумму 20 449 944,72 руб. не возможно.*

В расчете потребности объемов бюджетных средств на кошение травы механизированным способом применен тариф 2,79 руб./м², определенный методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Данное отражено в предоставленном «Обосновании начальной (максимальной) цены контракта» на этот вид работ. Дата подготовки обоснования 28.03.2025. *Согласно норм п.3.14 Методических рекомендаций от 02.10.2013 №567 цены, цены прошлых периодов (более шести месяцев от периода определения НМЦК) необходимо было привести в соответствие к текущему уровню цен.*

Предоставленное обоснование средней цены на кошение травы механизированным способом с датой его подготовки от 28.03.2025г. говорит о не проведении разработчиком проекта исследований рынка в период подготовки расчетов – обоснований при планировании бюджета муниципального образования на 2026-2028гг.

б) на Мероприятие 1.5. «Расходы на выполнение работ по созданию, содержанию и охраны зеленых насаждений, в том числе уборка листвы, разработка проектно-сметной документации и обустройство поливных систем зеленых насаждений на территориях общего пользования» **на сумму 4 254 783,82 руб..**

В Пояснительной записке отражены расчеты:

«1.уборка опавшей листвы

$445\,477,077 \times 8,31 \text{руб.} = 3\,701\,914,51 \text{руб.}$

2.Стрижка живой изгороди, м²

$17929,6 \times 21,62 = 387\,637,95 \text{руб.}$

3.Копание уплотненных почв, м²

$8064 \times 20,49 = 165\,231,36 \text{руб.}.$ ».

Источники информации, подтверждающие примененные в расчетах объемы работ не упомянуты, для ознакомления программы Разработчиком не предоставлены, то есть объемы не подтверждены.

1) На уборку опавшей листвы в расчете применен тариф 8,31 руб./м², отраженный в обосновании начальной максимальной цены контракта, дата обоснования 22.07.2025.

2) На стрижку живой изгороди в расчете суммы бюджетных средств 387 637,95 руб. применен тариф 21,62 руб./м³.

Расчет средней цены 21,62 руб./м³., примененной в расчете суммы бюджетных средств 387 637,95 руб. на стрижку живой изгороди ни в одном из предоставленных документов не указан, что является не исполнением Разработчиком программы норм п.2.1. Методических рекомендаций от 02.10.2013 №567.

С материалами Программы предоставлены 3 коммерческих предложения, в перечне работ в которых указываются цены за стрижку живой изгороди:

- от АО «Благоустройство» 18,43 руб./м³;
- от ИП Станиславский В.П. 23,75 руб./м³;
- от АО «Управление жилищно-коммунального хозяйства» 22,67 руб./м³.

На коммерческих предложениях нет входящей регистрации в делопроизводстве Администрации города Армянска, что является нарушением норм п.3.12 Методических рекомендаций от 02.10.2013 №567.

Все три коммерческих предложения предоставлены на запрос администрации «№02-02-08-14/2 от 16.01.2026». Эти коммерческие предложения не относятся к периоду планирования объемов бюджетных ассигнований на 2026-2028гг., не могут рассматриваться контрольно-счетным органом в качестве обоснований объемов бюджетных ассигнований на стрижку живой изгороди. Документы с ценовыми предложениями на выполнение стрижки живой изгороди с датами, соответствующими периоду планирования объемов бюджетных ассигнований на эти цели не предоставлены.

Необходимость стрижки живой изгороди, объем работ Актами обследования, документами Инвентаризации зеленых насаждений не подтверждены.

Всё вышеуказанное говорит о не возможности признать обоснованной сумму 387 637,95 руб. на выполнение работ «Стрижка живой изгороди» в составе Мероприятия 1.5. «Расходы на выполнение работ по созданию, содержанию и охраны зеленых насаждений, в том числе уборка листвы, разработка

проектно-сметной документации и обустройство поливных систем зеленых насаждений на территориях общего пользования»

3) На копание уплотненных почв в расчете применен тариф 20,49 руб./м², отраженный в обосновании начальной максимальной цены контракта, дата обоснования 14.04.2025.

Предоставленное обоснование средней цены на копание уплотненных почв с датой его подготовки от 14.04.2025г. говорит о не проведении разработчиком проекта исследований рынка в период подготовки расчетов – обоснований при планировании бюджета муниципального образования на 2026-2028гг.

3.Отдельные вопросы

В проекте Паспорта программы отражено:

Ответственный исполнитель программы:

- администрация города Армянска.

Участники программы:

- муниципальное образование Первомайский район Республики Крым;
- муниципальное образование Нижнегорский район Республики Крым;
- муниципальные бюджетные учреждения, подведомственные Отделу образования администрации города Армянска и Отделу культуры и межнациональных отношений администрации города Армянска.

Контрольно-счетный орган отмечает: в таблицах- приложениях к Программе участники программы отражены в других редакциях, отличающихся от редакции Паспорта и не соответствующие наименованию Мероприятий.

	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, мероприятий	Приложение 2	Приложение 3
Муниципальная программа			Администрация города Армянска Республики Крым (далее - Администрация), управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации (далее – УЖК-ХиКС), Субъекты хозяйствования – победители конкурса, муниципальные бюджетные учреждения, подведомственные Отделу
Основное мероприятие 1	«Охрана окружающей среды на территории муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым»	Администрация города Армянска Республики Крым (далее - Администрация), муниципальные бюджетные учреждения, подведомствен-	Администрация, УЖК-ХиКС, Субъекты хозяйствования – победители конкурса, МБУ

		ные Отделу образования администрации города Армянска и Отделу культуры и межнациональных отношений администрации города Армянска	
Мероприятие 1.1	Расходы на выполнение работ по инвентаризации зеленых насаждений		Администрация, УЖК-ХиКС, субъекты хозяйствования – победители конкурса, МБУ
Мероприятие 1.2	Расходы на выполнение работ по вырубке сухостойных и аварийноопасных деревьев, санитарной обрезке деревьев на территориях общего пользования		Администрация, УЖК-ХиКС, субъекты хозяйствования – победители конкурса
Мероприятие 1.3	Расходы на выполнение работ по вырубке сухостойных и аварийноопасных деревьев, санитарной обрезке деревьев на территориях муниципальных учреждений		Администрация, УЖК-ХиКС
Мероприятие 1.4	Расходы на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений в части проведения химической защиты многолетних декоративных зеленых насаждений территорий общего пользования, полива деревьев и кустарников, а также кошения газонов		Администрация, УЖК-ХиКС, субъекты хозяйствования – победители конкурса
Мероприятие 1.5	Расходы на выполнение работ по созданию и охраны зеленых насаждений, в том уборка листвы, разработка проектно-сметной документации и обустройство поливных систем зеленых насаждений, высадка зеленых насаждений на территориях общего пользования		Администрация, УЖК-ХиКС, субъекты хозяйствования – победители конкурса
Основное мероприятие 2	Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на территории города Армянска	Администрация города Армянска Республики Крым (далее - Администрация)	Администрация, УЖК-ХиКС, Субъекты хозяйствования – победители конкурса
Мероприятие 2.1	Разработка проектно-сметной документации в целях реализации мероприятий, направленных на ликвидацию мест несанкционированного раз-		Администрация, УЖК-ХиКС, Субъекты хозяйствования – победители конкурса

	мещения отходов, в том числе оплата услуг по прохождению экспертизы подтверждения достоверности сменой стоимости проектно-сметной документации		
Мероприятие 2.2	Расходы на выполнение работ по ликвидации не-санкционированных (стихийных) свалок и очаговых навалов строительных, производственных и иных отходов (не относящихся по своим свойствам к твердым коммунальным отходам)		Администрация, УЖК-ХиКС, Субъекты хозяйствования – победители конкурса
Основное мероприятие 3	Обращение с отходами города Армянска	Администрация города Армянска Республики Крым (далее - Администрация)	Администрация, УЖК-ХиКС, Субъекты хозяйствования – победители конкурса
Мероприятие 3.1	Разработка проектно-сметной документации, оплата услуг по прохождению экспертизы достоверности сметной стоимости проектно-сметной документации по объекту «Рекультивация полигона твердых коммунальных отходов муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым»		Администрация, УЖК-ХиКС,
Мероприятие 3.2	Расходы на выполнение работ по объекту «Рекультивация полигона твердых коммунальных отходов муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым»		Администрация, УЖК-ХиКС, Субъекты хозяйствования – победители конкурса
Основное мероприятие 4	Организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде	Администрация города Армянска Республики Крым (далее - Администрация)	Администрация, УЖК-ХиКС, Субъекты хозяйствования – победители конкурса
Мероприятие 4.1	Субсидии из бюджета муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым бюджетам других муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов		Администрация, УЖК-ХиКС, Субъекты хозяйствования – победители конкурса

	местного самоуправления по решению вопросов местного значения		
--	---	--	--

Информация об участниках Программы, отраженные в Паспорте, в Приложениях 2 и 3 Программы должны быть откорректированы и приведены во взаимное соответствие.

Рекомендации:

1) Администрации города Армянска обеспечивать исполнение норм п.2.8 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым, нормативных правовых актов, используемых при планировании объемов бюджетных ассигнований **постоянно**.

2) Во исполнение норм п.2.11 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым предоставить в контрольно-счетный орган необходимую информацию, расчеты, пояснения, документы исходя из сделанных замечаний **в срок до 26 февраля 2026г.**

3) Провести служебное расследование по факту нарушений, отраженных контрольно-счетным органом в настоящем заключении, к виновному должностному лицу применить меры дисциплинарного взыскания. Информацию предоставить **в срок до 20 марта 2026г.**

Председатель
контрольно-счетного органа

Н.Л. Никулина